

2022 年 7 月

组织生活学习资料汇编

衢州学院党委组织部

2022 年 7 月 6 日

目 录

1.习近平总书记出席庆祝香港回归祖国 25 周年大会精神.....	1
2.习近平在中共中央政治局第四十次集体学习时强调 提高一体推进“三不腐”能力和水平 全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战.....	12
3.坚定不移走中国人权发展道路 更好推动我国人权事业发展.....	18
4.更好把握和运用党的百年奋斗历史经验	25
5.浙江省第十五次党代会主要精神.....	43
6.衢州市第八次党代会主要精神.....	79
7.习近平主持召开中央全面深化改革委员会 第二十六次会议.....	106
8.把握时代潮流 缔造光明未来——在金砖国家工商论坛开幕式上的主旨演讲	109

习近平总书记出席庆祝香港回归祖国 25 周年大会精神

（《人民日报》2022 年 07 月 02 日第 01、02 版）

本报香港 7 月 1 日电 庆祝香港回归祖国 25 周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼 1 日上午在香港会展中心隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席并发表重要讲话。（讲话原文附后）

他强调，25 年来，在祖国全力支持下，在香港特别行政区政府和社会各界共同努力下，“一国两制”实践在香港取得举世公认的成功。“一国两制”是经过实践反复检验了的，符合国家、民族根本利益，符合香港、澳门根本利益，得到 14 亿多祖国人民鼎力支持，得到香港、澳门居民一致拥护，也得到国际社会普遍赞同。这样的好制度，没有任何理由改变，必须长期坚持。

会场内，气氛庄重热烈。主席台上，中华人民共和国国旗、国徽和香港特别行政区区旗格外醒目。当习近平和夫人彭丽媛在香港特别行政区第六任行政长官李家超和夫人林丽婵陪同下步入会场时，全场起立，热烈鼓掌。

上午 10 时许，庆祝大会暨就职典礼开始。全体起立，奏唱中华人民共和国国歌。

习近平走上主席台监誓。李家超首先宣誓就职，他面对中华人民共和国国旗、国徽和香港特别行政区区旗，举起右手，依照香港特别行政区基本法的规定庄严宣誓。

接着，由习近平监誓，香港特别行政区第六届政府主要官员在李家超带领下宣誓就职。

之后，由李家超监誓，香港特别行政区行政会议成员宣誓就职。

在热烈的掌声中，习近平发表了重要讲话。他首先向全体香港居民致以诚挚的问候，向新就任的香港特别行政区第六任行政长官李家超和第六届政府主要官员、行政会议成员表示热烈的祝贺，向支持“一国两制”事业、支持香港繁荣稳定的海内外同胞和国际友人表示衷心的感谢。

习近平强调，中华民族五千多年的文明史，记载着华夏先民在岭南这片土地上的辛勤耕作。鸦片战争以后的中国近代史，记载着香港被迫割让的屈辱，更记载着中华儿女救亡图存的抗争。中国共产党团结带领人民进行的波澜壮阔的百年奋斗史，记载着香港同胞作出的独特而重要的贡献。有史以来，香港同胞始终同祖国风雨同舟、血脉相连。

习近平强调，“一国两制”的根本宗旨是维护国家主权、安全、发展利益，保持香港、澳门长期繁荣稳定。中央政府所做的一切，都是为了国家好，为了香港、澳门好，为了港澳同胞好。“一国两制”是经过实践反复检验了的，符合国家、民族根本利益，符合香港、澳门根本利益，得到14亿多祖国人民鼎力支持，得到香港、澳门居民一致拥护，也得到国际社会普遍赞同。这样的好制度，没有任何理由改变，必须长期坚持。

习近平指出，“一国两制”在香港的丰富实践给我们留下很多宝贵经验，也留下不少深刻启示。只有深刻理解和准确把握“一国两制”的实践规律，才能确保“一国两制”事业始终朝着正确的方向行稳致远。

第一，必须全面准确贯彻“一国两制”方针。“一国两制”方针是一个完整的体系。维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则，在这个前提下，香港、澳门保持原有的资本主义制度长期不变，享有高度

自治权。全面准确贯彻“一国两制”方针将为香港、澳门创造无限广阔的发展空间。“一国”原则愈坚固，“两制”优势愈彰显。

第二，必须坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一。中央政府对特别行政区拥有全面管治权，这是特别行政区高度自治权的源头，同时中央充分尊重和坚定维护特别行政区依法享有的高度自治权。落实中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权是统一衔接的，也只有做到这一点，才能够把特别行政区治理好。

第三，必须落实“爱国者治港”。政权必须掌握在爱国者手中，这是世界通行的政治法则。把香港特别行政区管治权牢牢掌握在爱国者手中，这是保证香港长治久安的必然要求，任何时候都不能动摇。守护好管治权，就是守护香港繁荣稳定，守护七百多万香港居民的切身利益。

第四，必须保持香港的独特地位和优势。背靠祖国、联通世界，这是香港得天独厚的显著优势。中央政府完全支持香港长期保持独特地位和优势，巩固国际金融、航运、贸易中心地位，维护自由开放规范的营商环境，保持普通法制度，拓展畅通便捷的国际联系。在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的历史进程中，香港必将作出重大贡献。

习近平对香港特别行政区新一届政府和社会各界人士提出4点希望：一是着力提高治理水平，展现良政善治新气象。二是不断增强发展动能，充分释放香港社会蕴藏的巨大创造力和发展活力。三是切实排解民生忧难，让发展成果更多更公平惠及全体市民。四是共同维护和谐稳定，共同创造更加美好的生活。

习近平强调，要特别关心关爱青年人。要引领青少年深刻认识国家和世界发展大势，增强民族自豪感和主人翁意识。要帮助广大青年解决学业、就业、创业、置业面临的实际困难，为他们成长成才创造更多机会。希望每一个香港青年都投身到建设美好香港的行列中来，用火热的青春书写精彩的人生。

习近平指出，中华民族伟大复兴已经进入不可逆转的历史进程。推进“一国两制”在香港的成功实践是这一历史进程的重要组成部分。我们坚信，有伟大祖国的坚定支持，有“一国两制”方针的坚实保障，在实现我国第二个百年奋斗目标的新征程上，香港一定能够创造更大辉煌，一定能够同祖国人民一道共享中华民族伟大复兴的荣光。

李家超在致辞中表示，作为香港特别行政区第六任行政长官，我感到无比光荣，亦深知责任重大。我将带领管治团队全力以赴，团结香港社会各界，全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，维护国家主权、安全、发展利益，确保香港长期繁荣稳定，为实现中华民族伟大复兴作出贡献。

丁薛祥、许其亮、沈跃跃、王毅、夏宝龙出席庆祝大会暨就职典礼。

全国政协副主席梁振英，澳门特别行政区行政长官贺一诚，香港特别行政区前任行政长官林郑月娥，以及香港各界代表和特邀嘉宾也出席庆祝大会暨就职典礼。

在庆祝香港回归祖国二十五周年大会暨 香港特别行政区第六届政府就职典礼上的讲话

（二〇二二年七月一日）

习近平

同胞们，朋友们：

今天，我们在这里隆重集会，庆祝香港回归祖国 25 周年，举行香港特别行政区第六届政府就职典礼。

首先，我向全体香港居民，致以诚挚的问候！向新就任的香港特别行政区第六任行政长官李家超先生，向香港特别行政区第六届政府主要官员、行政会议成员，表示热烈的祝贺！向支持“一国两制”事业、支持香港繁荣稳定的海内外同胞和国际友人，表示衷心的感谢！

中华民族五千多年的文明史，记载着华夏先民在岭南这片土地上的辛勤耕作。鸦片战争以后的中国近代史，记载着香港被迫割让的屈辱，更记载着中华儿女救亡图存的抗争。中国共产党团结带领人民进行的波澜壮阔的百年奋斗史，记载着香港同胞作出的独特而重要的贡献。有史以来，香港同胞始终同祖国风雨同舟、血脉相连。

香港回归祖国，开启了香港历史新纪元。25 年来，在祖国全力支持下，在香港特别行政区政府和社会各界共同努力下，“一国两制”实践在香港取得举世公认的成功。

——回归祖国后，香港在国家改革开放的壮阔洪流中，敢为天下先，敢做弄潮儿，发挥连接祖国内地同世界各地的重要桥梁和窗口作用，为祖国创造经济长期平稳快速发展的奇迹作出了不可替代的贡献。香港积极融入国家发展大局、对接国家发展战略，继续保持高度自由开放、同国际规则顺畅衔接的优势，在构建我国更大范围、更宽领域、更深层次对外开放新格局中发挥着重要功能。香港同内地交流合作领域全面拓展、机制不断完善，香港同胞创业建功的舞台越来越宽广。

——回归祖国后，香港战胜各种风雨挑战，稳步前行。无论是国际金融危机、新冠肺炎疫情，还有一些剧烈的社会动荡，都没有阻挡住香港行进的脚步。25年来，香港经济蓬勃发展，国际金融、航运、贸易中心地位稳固，创新科技产业迅速兴起，自由开放雄冠全球，营商环境世界一流，包括普通法在内的原有法律得到保持和发展，各项社会事业全面进步，社会大局总体稳定。香港作为国际大都会的勃勃生机令世界为之赞叹。

——回归祖国后，香港同胞实现当家作主，实行“港人治港”、高度自治，香港真正的民主由此开启。25年来，以宪法和基本法为基础的特别行政区宪制秩序稳健运行，中央全面管治权得到落实，特别行政区高度自治权正确行使。制定香港国安法，建立在香港特别行政区维护国家安全的制度规范，修改完善香港选举制度，确保了“爱国者治港”原则得到落实。香港特别行政区的民主制度符合“一国两制”方针，符合香港宪制地位，有利于维护香港居民民主权利，有利于保持香港繁荣稳定，展现出光明的前景。

同胞们、朋友们！

“一国两制”是前无古人的伟大创举。“一国两制”的根本宗旨是维护国家主权、安全、发展利益，保持香港、澳门长期繁荣稳定。中央政府所做的一切，都是为了国家好，为了香港、澳门好，为了港澳同胞好。在庆祝香港回归祖国20周年大会上，我曾经讲过，中央贯彻“一国两制”方针坚持两点，一是坚定不移，确保不会变、不动摇；二是全面准确，确保不走样、不变形。今天，我要再次强调，“一国两制”是经过实践反复检验了的，符合国家、民族根本利益，符合香港、澳门根本利益，得到14亿

多祖国人民鼎力支持，得到香港、澳门居民一致拥护，也得到国际社会普遍赞同。这样的好制度，没有任何理由改变，必须长期坚持！

同胞们、朋友们！

温故知新，鉴往知来。“一国两制”在香港的丰富实践给我们留下很多宝贵经验，也留下不少深刻启示。25年的实践告诉我们，只有深刻理解和准确把握“一国两制”的实践规律，才能确保“一国两制”事业始终朝着正确的方向行稳致远。

第一，必须全面准确贯彻“一国两制”方针。“一国两制”方针是一个完整的体系。维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则，在这个前提下，香港、澳门保持原有的资本主义制度长期不变，享有高度自治权。社会主义制度是中华人民共和国的根本制度，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，特别行政区所有居民应该自觉尊重和维护国家的根本制度。全面准确贯彻“一国两制”方针将为香港、澳门创造无限广阔的发展空间。“一国”原则愈坚固，“两制”优势愈彰显。

第二，必须坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一。香港回归祖国，重新纳入国家治理体系，建立起以“一国两制”方针为根本遵循的特别行政区宪制秩序。中央政府对特别行政区拥有全面管治权，这是特别行政区高度自治权的源头，同时中央充分尊重和坚定维护特别行政区依法享有的高度自治权。落实中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权是统一衔接的，也只有做到这一点，才能够把特别行政区治理好。特别行政区坚持实行行政主导体制，行政、立法、司法机关依照基本法

和相关法律履行职责，行政机关和立法机关既互相制衡又互相配合，司法机关依法独立行使审判权。

第三，必须落实“爱国者治港”。政权必须掌握在爱国者手中，这是世界通行的政治法则。世界上没有一个国家、一个地区的人民会允许不爱国甚至卖国、叛国的势力和人物掌握政权。把香港特别行政区管治权牢牢掌握在爱国者手中，这是保证香港长治久安的必然要求，任何时候都不能动摇。守护好管治权，就是守护香港繁荣稳定，守护七百多万香港居民的切身利益。

第四，必须保持香港的独特地位和优势。中央处理香港事务，从来都从战略和全局高度加以考量，从来都以国家和香港的根本利益、长远利益为出发点和落脚点。香港的根本利益同国家的根本利益是一致的，中央政府的心同香港同胞的心也是完全连通的。背靠祖国、联通世界，这是香港得天独厚的显著优势，香港居民很珍视，中央同样很珍视。中央政府完全支持香港长期保持独特地位和优势，巩固国际金融、航运、贸易中心地位，维护自由开放规范的营商环境，保持普通法制度，拓展畅通便捷的国际联系。中央相信，在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的历史进程中，香港必将作出重大贡献。

同胞们、朋友们！

在中国人民和中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃中，香港同胞从未缺席。当前，香港正处在从由乱到治走向由治及兴的新阶段，未来5年是香港开创新局面、实现新飞跃的关键期。机遇和挑战并存，机遇大于挑战。中央政府和香港社会各界人士对新一届特别行政

区政府寄予厚望，全国各族人民对香港满怀祝福。在这里，我提出4点希望。

第一，着力提高治理水平。完善治理体系、提高治理能力、增强治理效能，是把香港特别行政区建设好、发展好的迫切需要。行政长官和特别行政区政府是香港的当家人，也是治理香港的第一责任人。要忠实履行誓言，以实际行动贯彻“一国两制”方针，维护基本法权威，为香港特别行政区竭诚奉献。要按照德才兼备的标准选贤任能，广泛吸纳爱国爱港立场坚定、管治能力突出、热心服务公众的优秀人才进入政府。要提升国家观念和国际视野，从大局和长远需要出发积极谋划香港发展。要转变治理理念，把握好政府和市场的关系，把有为政府同高效市场更好结合起来。要加强政府管理，改进政府作风，树立敢于担当、善作善成新风尚，展现良政善治新气象。

第二，不断增强发展动能。香港地位特殊，条件优良，发展空间十分广阔。中央全力支持香港抓住国家发展带来的历史机遇，主动对接“十四五”规划、粤港澳大湾区建设和“一带一路”高质量发展等国家战略。中央全力支持香港同世界各地展开更广泛、更紧密的交流合作，吸引满怀梦想的创业者来此施展抱负。中央全力支持香港积极稳妥推进改革，破除利益固化藩篱，充分释放香港社会蕴藏的巨大创造力和发展活力。

第三，切实排解民生忧难。“享天下之利者，任天下之患；居天下之乐者，同天下之忧。”我说过，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。当前，香港最大的民心，就是盼望生活变得更好，盼望房子住得更宽敞一些、创业的机会更多一些、孩子的教育更好一些、年纪大了得到的照顾更好一些。民有所呼，我有所应。新一届特

别行政区政府要务实有为、不负人民，把全社会特别是普通市民的期盼作为施政的最大追求，拿出更果敢的魄力、更有效的举措破难而进，让发展成果更多更公平惠及全体市民，让每位市民都坚信，只要辛勤工作，就完全能够改变自己 and 家人的生活。

第四，共同维护和谐稳定。香港是全体居民的共同家园，家和万事兴。经历了风风雨雨，大家痛感香港不能乱也乱不起，更深感香港发展不能再耽搁，要排除一切干扰聚精会神谋发展。香港居民，不管从事什么职业、信奉什么理念，只要真心拥护“一国两制”方针，只要热爱香港这个家园，只要遵守基本法和特别行政区法律，都是建设香港的积极力量，都可以出一份力、作一份贡献。希望全体香港同胞大力弘扬以爱国爱港为核心、同“一国两制”方针相适应的主流价值观，继续发扬包容共济、求同存异、自强不息、善拼敢赢的优良传统，共同创造更加美好的生活。

我们还要特别关心关爱青年人。青年兴，则香港兴；青年发展，则香港发展；青年有未来，则香港有未来。要引领青少年深刻认识国家和世界发展大势，增强民族自豪感和主人翁意识。要帮助广大青年解决学业、就业、创业、置业面临的实际困难，为他们成长成才创造更多机会。我们殷切希望，每一个香港青年都投身到建设美好香港的行列中来，用火热的青春书写精彩的人生。

同胞们、朋友们！

“愿将黄鹤翅，一借飞云空。”中华民族伟大复兴已经进入不可逆转的历史进程。推进“一国两制”在香港的成功实践是这一历史进程的重要组成部分。我们坚信，有伟大祖国的坚定支持，有“一国两制”方针的坚实保障，

在实现我国第二个百年奋斗目标的新征程上，香港一定能够创造更大辉煌，一定能够同祖国人民一道共享中华民族伟大复兴的荣光！

（新华社香港 7 月 1 日电）

习近平在中共中央政治局第四十次集体学习时强调 提高一体推进“三不腐”能力和水平 全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战

（《人民日报》2022年06月19日 第01版）

■ 反腐败斗争关系民心这个最大的政治，是一场输不起也决不能输的重大政治斗争。要加深对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的认识，提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平，全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战

■ 党的十八大以来，我们在反腐败斗争中取得了显著成效、积累了重要经验。一是构建起党全面领导的反腐败工作格局，健全了党中央统一领导、各级党委统筹指挥、纪委监委组织协调、职能部门高效协同、人民群众参与支持的反腐败工作体制机制。二是从治标入手，把治本寓于治标之中，让党员干部因敬畏而“不敢”、因制度而“不能”、因觉悟而“不想”。三是始终坚持严的主基调不动摇，以零容忍态度惩治腐败，坚决遏制增量、削减存量，严肃查处阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题，坚决清除对党阳奉阴违的两面人、不收敛不收手的腐败分子，深化重点领域反腐败工作，态度不变、决心不减、尺度不松。四是扎紧防治腐败的制度笼子，形成了一整套比较完善的党内法规体系和反腐败法律体系，增强制度刚性，防止“破窗效应”，贯通执纪执法，强化综合效能，确保各项法规制度落地生根。五是构筑拒腐防变的思想堤坝，用理想信念强基固本，用党的创新理论武装全党，用优秀传统文化正心明德，补足精神之“钙”，铸牢思想之“魂”，筑牢思想道德防线。六是加强对权力运行的制约和监督，深化党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革，实现党内监督全

覆盖、对公职人员监察全覆盖，强化党的自我监督和群众监督，把发现问题、推动整改、促进改革、完善制度贯通起来，教育引导党员干部秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权

■ 反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂。我们对腐败的顽固性和危害性绝不能低估，必须将反腐败斗争进行到底。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，必须三者同时发力、同向发力、综合发力，把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体，用“全周期管理”方式，推动各项措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰

新华社北京 6 月 18 日电 中共中央政治局 6 月 17 日下午就一体推进不敢腐、不能腐、不想腐进行第四十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，反腐败斗争关系民心这个最大的政治，是一场输不起也决不能输的重大政治斗争。要加深对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的认识，提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平，全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。

中央纪委国家监委案件监督管理室主任刘美频就这个问题进行讲解，提出了工作建议。中央政治局的同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了重要讲话。他强调，勇于自我革命是党百年奋斗培育的鲜明品格。在各个历史时期，党坚持严于管党治党。进入新时代，我们就推进反腐败斗争提出一系列新理念新思想新战略，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，探索出依靠自我革命跳出历史周期率的有

效途径。党通过前所未有的反腐倡廉斗争，赢得了保持同人民群众的血肉联系、人民衷心拥护的历史主动，赢得了全党高度团结统一、走在时代前列、带领人民实现中华民族伟大复兴的历史主动。

习近平指出，党的十八大以来，我们在反腐败斗争中取得了显著成效、积累了重要经验。一是构建起党全面领导的反腐败工作格局，健全了党中央统一领导、各级党委统筹指挥、纪委监委组织协调、职能部门高效协同、人民群众参与支持的反腐败工作体制机制。二是从治标入手，把治本寓于治标之中，让党员干部因敬畏而“不敢”、因制度而“不能”、因觉悟而“不想”。三是始终坚持严的主基调不动摇，以零容忍态度惩治腐败，坚决遏制增量、削减存量，严肃查处阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题，坚决清除对党阳奉阴违的两面人、不收敛不收手的腐败分子，深化重点领域反腐败工作，态度不变、决心不减、尺度不松。四是扎紧防治腐败的制度笼子，形成了一整套比较完善的党内法规体系和反腐败法律体系，增强制度刚性，防止“破窗效应”，贯通执纪执法，强化综合效能，确保各项法规制度落地生根。五是构筑拒腐防变的思想堤坝，用理想信念强基固本，用党的创新理论武装全党，用优秀传统文化正心明德，补足精神之“钙”，铸牢思想之“魂”，筑牢思想道德防线。六是加强对权力运行的制约和监督，深化党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革，实现党内监督全覆盖、对公职人员监察全覆盖，强化党的自我监督和群众监督，把发现问题、推动整改、促进改革、完善制度贯通起来，教育引导党员干部秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权。

习近平强调，腐败是党内各种不良因素长期积累、持续

发酵的体现，反腐败就是同各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的病原体作斗争。这种斗争极其复杂、极其艰难，容不得丝毫退让妥协，必须始终保持正视问题的勇气和刀刃向内的坚定，坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒，以党永不变质确保红色江山永不变色。

习近平指出，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂。我们对腐败的顽固性和危害性绝不能低估，必须将反腐败斗争进行到底。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，必须三者同时发力、同向发力、综合发力，把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体，用“全周期管理”方式，推动各项措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰。

习近平强调，要加强党中央对反腐败工作的集中统一领导，发挥党的政治优势、组织优势、制度优势，压实各级党委（党组）全面从严治党主体责任特别是“一把手”第一责任人责任，贯通落实相关职能部门监管职责，健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局。要把反腐败斗争同党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设贯通协同起来，发挥政治监督、思想教育、组织管理、作风整治、纪律执行、制度完善在防治腐败中的重要作用，打好总体战。

习近平指出，要保持零容忍的警醒、零容忍的力度，统筹推进各领域反腐败斗争，让那些反复发作的老问题逐渐减少直至不犯，让一些滋生的新问题难以蔓延，坚决把增量遏制住、把存量清除掉。要准确把握腐败阶段性特征和变化趋势，聚焦重点领域和关键环节，坚定不移“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，坚决清理风险隐患大的行业性、系统性腐败，有

效防范化解腐败风险及关联性经济社会风险。各地区各部门要紧密结合实际，对自身政治生态状况进行深入分析，找准腐败的突出表现、重点领域、易发环节，有针对性地集中整治，全力攻坚、务求实效。

习近平强调，要从源头着手，完善管权治吏的体制机制，更加常态化、长效化地防范和治理腐败问题。要着力减少腐败机会，抓住政策制定、决策程序、审批监管、执法司法等关键权力，严格职责权限，规范工作程序，强化权力制约，减少权力对微观经济活动的不当干预。要有效防止腐败滋长，把反腐败防线前移，加强日常管理监督，精准运用“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐、层层设防。要弘扬党的光荣传统和优良作风，开展有针对性的党性教育、警示教育，用廉洁文化滋养身心，建立符合新时代新阶段要求的干部考核评价体系，注重对年轻干部的教育引导。要建立腐败预警惩治联动机制，加强对腐败手段隐形变异、翻新升级等新特征的分析研究，提高及时发现、有效处理腐败问题的能力。

习近平指出，要深化党和国家监督体制改革，以党内监督为主导，促进各类监督力量整合、工作融合，强化对权力监督的全覆盖、有效性，确保权力不被滥用。要完善党内法规体系、国家法律体系，加快完善反腐败涉外法律法规。要严格执行制度，把遵规守纪内化为党员、干部的思想自觉和政治自觉。进行自我革命也要注重依靠人民，靠人民群众支持和帮助解决自身问题。

习近平强调，全面从严治党、推进反腐败斗争，必须从领导干部特别是高级干部严起。职位越高、权力越大，就越要有敬畏之心、越要严于律己。领导干部特别是高级干部要管好自身，还要管好家人亲戚、管好身边人身边事、管好主管分管领域风气，在营造风清气正的政治生态、形成清清爽

爽的同志关系和规规矩矩的上下级关系、坚持亲清政商关系、营造向上向善的社会环境等方面带好头、尽好责。中央政治局的同志在严于律己上必须坚持最高标准，要求全党做到的要率先做到，要求全党不做的要坚决不做。

习近平指出，纪检监察机关要主动应对反腐败斗争新形势新挑战，深化对管党治党规律、反腐败斗争规律的认识，不断提高工作能力和水平，主动接受党内和社会各方面的监督，以自我革命精神坚决防止“灯下黑”。纪检监察干部要做到忠诚坚定、无私无畏，始终以党性立身，秉公执纪、谨慎用权，敢于善于斗争，真正做到让党中央放心、让人民群众满意。

坚定不移走中国人权发展道路 更好推动我国人权事业发展

习近平

（《求是》2022年第12期）

今天，中央政治局进行第三十七次集体学习，内容是中国人权发展道路。安排这次学习，目的是总结新时代我国人权理论 and 实践发展的成就，分析国际人权领域斗争形势，坚定不移走中国人权发展道路，更好推动我国人权事业发展。

呵护人的生命、价值、尊严，实现人人享有人权，是人类社会的共同追求。中华文化历来强调对人的尊重和关怀，孔子的“古之为政，爱人为大”，孟子的“为天下得人者谓之仁”，荀子的人“最为天下贵”，墨子的“兼相爱”，都强调人的自身价值。古人还说：“万物之中，以人为贵。”“济大事者，必以人为本。”“理天下者，以人为本。”在西方资产阶级革命时期，启蒙思想家提出“天赋人权”等观点，强调人人生而平等，有不可剥夺的权利，推动了英国、美国、法国等国的资产阶级革命。

马克思、恩格斯对资产阶级人权理论的历史进步意义给予肯定，同时也对其否定人权的社会性、历史性、阶级性进行了彻底批判。马克思指出，“个体是社会存在物”，“权利决不能超出社会的经济结构以及由经济结构制约的社会的文化发展”。马克思、恩格斯强调，在资本主义社会里，“人已经不再是人的奴隶，而变成了物的奴隶”；“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”。

尊重和保障人权是中国共产党人的不懈追求。我们党自成立之日起就高举起“争民主、争人权”的旗帜，鲜明宣示

了救国救民、争取人权的主张。党的百年奋斗史，贯穿着党团结带领人民为争取人权、尊重人权、保障人权、发展人权而进行的不懈努力。在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党都牢牢把握为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，领导人民取得了革命、建设、改革的伟大胜利，中国人民成为国家、社会和自己命运的主人，中国人民的生存权、发展权和其他各项基本权利保障不断向前推进。

党的十八大以来，我们坚持把尊重和保障人权作为治国理政的一项重要工作，推动我国人权事业取得历史性成就。我们实现了第一个百年奋斗目标，全面建成小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，为我国人权事业发展打下了更为坚实的物质基础。我们不断发展全过程人民民主，推进人权法治保障，坚决维护社会公平正义，人民享有更加广泛、更加充分、更加全面的民主权利。我们推动实现更加充分、更高质量的就业，建成了世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，大力改善人民生活环境质量。我们坚持人民至上、生命至上，有力应对新冠肺炎疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康。我们全面贯彻党的民族政策和宗教政策，坚持各民族一律平等，尊重群众宗教信仰，保障各族群众合法权益。我们深入推进司法体制改革，加强平安中国、法治中国建设，深入开展政法队伍教育整顿，全面开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪，保持社会长期稳定，切实保护人民群众生命财产安全。我国是世界上唯一持续制定和实施四期国家人权行动计划的主要大国。我们积极参与全球人权治理，为世界人权事业发展作出了中国贡献、提供了中国方案。

我们党团结带领人民尊重和保障人权的成功经验，借鉴

人类优秀文明成果，走出了一条顺应时代潮流、适合本国国情的人权发展道路。这条道路有以下主要特征。

一是坚持中国共产党领导。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。中国共产党领导和我国社会主义制度，决定了我国人权事业的社会主义性质，决定了我们能够保证人民当家作主，坚持平等共享人权，坚持以系统性思维谋划人权建设，推进各类人权全面发展，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

二是坚持尊重人民主体地位。人民性是中国人权发展道路最显著的特征。人权不是一部分人或少数人享有的特权，而是广大人民群众享有的普惠性人权。我们保障人民民主权利，充分激发广大人民群众积极性、主动性、创造性，让人民成为人权事业发展的主要参与者、促进者、受益者，切实推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

三是坚持从我国实际出发。各国人权发展道路必须根据各自国情和本国人民愿望来决定。我们把人权普遍性原则同中国实际结合起来，从我国国情和人民要求出发推动人权事业发展，确保人民依法享有广泛充分、真实具体、有效管用的人权。

四是坚持以生存权、发展权为首要的基本人权。生存是享有一切人权的基础，人民幸福生活是最大的人权。我们完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，着力解决人民最关心最直接最现实的利益问题，着力解决发展不平衡不充分问题，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，在发展中使广大人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持

续。

五是坚持依法保障人权。法治是人权最有效的保障。我们坚持法律面前人人平等，把尊重和保障人权贯穿立法、执法、司法、守法各个环节，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，保障公民人身权、财产权、人格权，保障公民参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等基本政治权利，保障公民经济、文化、社会、环境等各方面权利，不断提升人权法治化保障水平。

六是坚持积极参与全球人权治理。发展人权是全人类共同的事业。人权保障没有最好，只有更好。各国都有权利自主选择人权发展道路，不同文明、不同国家应该相互尊重、相互包容、相互交流、相互借鉴。我们弘扬全人类共同价值，践行真正多边主义，积极参与包括人权在内的全球治理体系改革和建设，推动构建人类命运共同体。

以上6条，既是中国人权发展的主要特征，又是我们在推进我国人权事业实践中取得的宝贵经验，要结合新的实践不断坚持好、发展好。

民主不是装饰品，不是用来做摆设的。人权也不是装饰品，也不是用来做摆设的。近年来，一些西方国家陷入政党恶斗、政府失信、社会失序、疫情失控的困境，政治极化、贫富分化、族群对立不断加剧，种族主义、民粹主义、排外主义大行其道，人权问题日益凸显。但是，他们还打着所谓“普世人权”、“人权高于主权”等旗号，在世界上强行推广西方民主人权观念和制度，利用人权问题大肆干涉他国内政，结果导致一些国家战乱频发、社会长期动荡、人民流离失所。

现在，我国开启了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。我们要统筹国内国际两个

大局，深刻认识做好人权工作的重要性和紧迫性，更加重视尊重和保障人权，推动我国人权事业健康发展。要重点抓好以下几方面工作。

第一，促进人权事业全面发展。我说过，“实现中华民族伟大复兴中国梦的过程，本质上就是实现社会公平正义和不断推动人权事业发展的进程”。要坚持中国人权发展道路，顺应人民对高品质美好生活的期待，不断满足人民日益增长的多方面的权利需求，统筹推进经济发展、民主法治、思想文化、公平正义、社会治理、环境保护等建设，全面做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、扶幼等各方面工作，在物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展中全方位提升各项人权保障水平。

第二，加强人权法治保障。当前，我国人权法治保障还存在不少短板。要深化法治领域改革，健全人权法治保障机制，实现尊重和保障人权在立法、执法、司法、守法全链条、全过程、全方位覆盖，让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。要系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，依法公正对待人民群众的诉求，坚决杜绝因司法不公而造成伤害人民群众感情、损害人民群众权益的事情发生。对一切侵犯群众合法权益的行为，对一切在侵犯群众权益问题上漠然置之、不闻不问的现象，都必须依纪依法严肃查处、坚决追责。

第三，弘扬正确人权观。要通过多种形式、多种渠道、多种场合广泛开展人权宣传和知识普及，在全社会营造尊重和保障人权的良好氛围。要在全体人民特别是广大青少年中开展人权知识教育，把马克思主义人权观、当代中国人权观教育纳入国民教育体系。要加强对公职人员特别是基层公务

人员，如公安、法院、检察、民政、社保、卫健、税务、市场监管等部门人员的人权知识培训。要发挥群团组织优势，促进妇女儿童、老年人、残疾人等特定群体权益更有保障。要依托我国人权事业发展的生动实践，提炼原创性概念，发展我国人权学科体系、学术体系、话语体系。要加强人权智库和人权研究基地建设，着力培养一批理论扎实、学术精湛、熟悉国际规则、会讲中国人权故事的高端人权专家。

第四，积极推动全球人权治理。“德之所在，天下归之”，“义之所在，天下赴之”。我们要弘扬全人类共同价值，坚持平等互信、包容互鉴、合作共赢、共同发展的理念，推动全球人权治理朝着更加公平、公正、合理、包容的方向发展。要积极参与联合国人权事务，广泛同各国特别是发展中国家开展国际人权交流合作，发挥建设性作用。要充分发挥中国人权研究会、中国人权发展基金会等的作用，增强对联合国等多边人权机构的影响力。

第五，积极开展国际人权斗争。人权是历史的、具体的、现实的，不能脱离不同国家的社会政治条件和历史文化传统空谈人权。评价一个国家是否有人权，不能以别的国家的标准来衡量，更不能搞双重标准，甚至把人权当作干涉别国内政的政治工具。要把握战略主动。要着力讲好中国人权故事，运用形象化、具体化的表达方式，增强当代中国人权观的吸引力、感染力、影响力。要最大限度凝聚国际人权共识，占据人权道义制高点。要指导海外中国企业增强人权意识和自信，有效应对一些西方国家策划的人权滥诉。

各级党委（党组）要担负起推动我国人权事业发展的历史责任，加强组织领导，主动担当作为，切实把国家人权行动计划落实好。各级干部特别是领导干部要自觉学习马克思主义人权观、当代中国人权观，提高认识，增强自信，主动

做好尊重和保障人权各项工作。各地区各部门各行业要增强尊重和保障人权意识，形成推动我国人权事业发展的合力。

※这是习近平总书记 2022 年 2 月 25 日在十九届中央政治局第三十七次集体学习时的讲话。

更好把握和运用党的百年奋斗历史经验

习近平

（《求是》2022年第13期）

党中央举办这次专题研讨班，目的是深入研读和领会党的十九届六中全会决议，更好把握和运用党的百年奋斗历史经验，弘扬伟大建党精神，动员全党全国各族人民坚定信心、勇毅前行，为实现党的第二个百年奋斗目标而不懈努力。

关于学习贯彻全会精神，我在很多场合已经提了要求。在党的十九届六中全会第一次全体会议上，我讲了党中央对全会议题的考虑，强调制定党的第三个历史决议的必要性、重要性和需要把握的重点问题。在全会第二次全体会议上，我强调要以学习全会精神为重点巩固党史学习教育成果，深刻认识总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的重大意义，深刻认识党的百年奋斗的初心使命，深刻认识中国特色社会主义进入新时代的历史性成就和历史性变革，深刻认识党的百年奋斗历史经验，深刻认识以史为鉴、开创未来的重要要求，引导广大干部群众准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，从党的奋斗历程中汲取智慧和力量，坚定历史自信、自觉坚守理想信念，坚持党的政治建设、始终保持党的团结统一，坚定担当责任、不断增强进行伟大斗争的意志和本领，坚持自我革命、确保党不变质不变色不变味。不久前，中央政治局举行党史学习教育专题民主生活会，我强调开展党史总结、学习、教育、宣传就是为了增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神，特别强调中央政治局的同志要做到自觉践行初心使命、坚定理想信念、维护党中央权威和集中统一领导、确保党的理论和路线方针政策符合实际、带头贯彻执行党中央决策部署。

这次办的是专题研讨班，既然是研讨，我想在同大家一

起研读全会决议的基础上，重点讲 5 个问题。

第一个问题：推进马克思主义中国化时代化

一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有正确思想指引。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行。马克思主义之所以行，就在于党不断推进马克思主义中国化时代化并用以指导实践。

这次全会决议，对百年奋斗历程中党不断推进马克思主义中国化时代化作了全面总结，强调毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的创造性运用和发展，是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃；强调在改革开放实践中创立了邓小平理论、形成了“三个代表”重要思想和科学发展观，形成了中国特色社会主义理论体系，实现了马克思主义中国化新的飞跃；强调进入新时代党提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，创立了新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化新的飞跃。全会决议在总结党的百年奋斗历史经验时强调，党之所以能够领导人民在一次次求索、一次次挫折、一次次开拓中完成中国其他各种政治力量不可能完成的艰巨任务，根本在于坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持实践是检验真理的唯一标准，坚持一切从实际出发，及时回答时代之问、人民之问，不断推进马克思主义中国化时代化。注重分析研究和总结党在百年奋斗历程中对马克思主义的中国化时代化，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。

我们必须认识到，马克思主义为人类社会发展进步指明了方向，是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器。在人类思想史上，没有一种思想理论像马

克思主义那样对人类产生了如此广泛而深刻的影响。从《共产党宣言》发表到今天，无论时代如何变迁、科学如何进步，马克思主义依然占据着真理和道义的制高点。所以我们说，马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是党的灵魂和旗帜。同时，我们必须认识到，马克思主义理论不是教条，而是行动指南，必须随着实践的变化而发展。马克思主义能不能在实践中发挥作用，关键在于能否把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来。

旧中国是一个半殖民地半封建的经济科技文化十分落后且人口众多的东方大国，选择一条什么样的道路才能把中国革命引向胜利，是马克思主义发展史上前所未有的难题。年轻的中国共产党一度简单套用马克思列宁主义关于无产阶级革命的一般原理和照搬俄国十月革命城市武装起义的经验，没有充分考虑中国国情和中国革命实际，使中国革命遭受了严重挫折。毛泽东同志是马克思主义中国化的伟大开拓者，创造性地解决了马克思列宁主义基本原理同中国实际相结合的一系列重大问题。他在 1938 年党的扩大的六届六中全会上最早提出马克思主义中国化的命题：“马克思主义的中国化，使之在其每一表现中带着中国的特性，即是说，按照中国的特点去应用它，成为全党亟待了解并亟须解决的问题。”新中国成立后，毛泽东同志提出要以苏为鉴，把马克思列宁主义基本原理同中国社会主义革命和建设的具体实际进行“第二次结合”，“从各方面考虑如何按照中国的情况办事”，独立探索适合中国国情的社会主义建设道路。进入改革开放新时期，党深刻总结新中国成立以来正反两方面经验，解放思想，实事求是，深刻揭示社会主义本质，确立社会主义初级阶段基本路线，确立社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，等等。改革开放之初，我们常说要

“杀出一条血路”来，但杀出一条血路也是要有理论指引的。没有党的十一届三中全会以来党不断推进马克思主义中国化时代化，就没有改革开放和社会主义现代化建设的蓬勃局面。

党的十八大以来，党全面审视国际国内新的形势，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了科学理论指导。我们提出推进中国式现代化，提出我国经济发展进入新常态，提出立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，提出推动高质量发展，提出使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，提出决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会，提出发展全过程人民民主、推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化，提出推动人的全面发展、促进全体人民共同富裕，提出统筹发展和安全，提出新时代强军目标和战略，提出维护和落实中央对香港澳门的全面管治权，提出构建人类文明新形态，提出共建“一带一路”，提出推进中国特色大国外交、推动建设新型国际关系、推动构建人类命运共同体，提出坚持和加强党的全面领导、贯彻全面从严治党的战略方针、以伟大自我革命引领伟大社会革命，等等，都是从当代中国和当今世界发展变化出发，经过审时度势、科学判断、深入思考提出来的，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了科学理论指导。

面对快速变化的世界和中国，如果墨守成规、思想僵化，没有理论创新的勇气，不能科学回答中国之问、世界之问、

人民之问、时代之问，不仅党和国家事业无法继续前进，马克思主义也会失去生命力、说服力。马克思主义深刻改变了中国，中国也极大丰富了马克思主义。所以，在讲到中国共产党百年奋斗的历史意义时，全会决议强调，马克思主义中国化时代化不断取得成功，使马克思主义以崭新形象展现在世界上，使世界范围内社会主义和资本主义两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量发生了有利于社会主义的重大转变。

实践发展永无止境，我们推进马克思主义中国化时代化也永无止境。对待马克思主义，不能采取教条主义的态度，也不能采取实用主义的态度，而是应该以科学的态度对待科学、以真理的精神追求真理。

当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有，世界百年未有之大变局深刻变化前所未有，提出了大量亟待回答的理论和实践课题。推进马克思主义中国化时代化的任务不是轻了，而是更重了。我们要准确把握时代大势，勇于站在人类发展前沿，聆听人民心声，回应现实需要，坚持解放思想、实事求是、守正创新，更好把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，坚持用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”，继续推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，使马克思主义呈现出更多中国特色、中国风格、中国气派，续写马克思主义中国化时代化新篇章。

“天以新为运，人以新为生。”我们要实事求是分析变和不变，与时俱进审视我们的理论，该坚持的坚持，该调整的调整，该创新创新，决不能守株待兔、刻舟求剑。我们常说现在领导干部有个“本领恐慌”问题，其中最根本的本

领不足是理论素养不够。毫无疑问，我们要坚持党的理论的基本原理、基本原则、基本观点，同时某一特定时期的具体理论论点也不可能一成不变，由其产生的具体方针政策也不可能一成不变。比如，发展是一个不断变化的进程，发展环境不会一成不变，发展条件不会一成不变，发展理念自然也不会一成不变。党提出了新发展理念，提出了推动高质量发展，全党就要以此来思考、谋划、推进发展工作，不要偏离，不要动摇。

总之，时代在发展，事业在前进，我们不能简单拿马克思、恩格斯、列宁当年所说的话来套今天的中国实际，也不能简单拿党过去提出的一些具体理论观点和由此产生的具体政策举措来套今天的工作。什么事情都要看一百多年前是怎么说的、几十年前是怎么说的，不能越雷池一步，只能亦步亦趋，那还怎么前进？！那不是真正的马克思主义！

第二个问题：正确把握社会主要矛盾和中心任务

古人说：“善为理者，举其纲，疏其网。”党的百年奋斗历程告诉我们，党和人民事业能不能沿着正确方向前进，取决于我们能否准确认识和把握社会主要矛盾、确定中心任务。什么时候社会主要矛盾和中心任务判断准确，党和人民事业就顺利发展，否则党和人民事业就会遭受挫折。

这次全会决议，对党善于抓住社会主要矛盾和中心任务带动全局工作作了全面分析，强调近代中国社会主要矛盾是帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民大众的矛盾，实现中华民族伟大复兴必须进行反帝反封建斗争；强调我国社会主义改造基本完成后，国内主要矛盾是人民对于经济文化迅速发展的需要同当时经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾，全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力，实现国家工业化，逐步满足人民日益增长的物质和文

化需要；强调改革开放后我国社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，解决这个主要矛盾就是我们的中心任务；强调新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对我国社会主要矛盾和中心任务的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。

毛泽东同志在《矛盾论》中指出：“对于矛盾的各种不平衡情况的研究，对于主要的矛盾和非主要的矛盾、主要的矛盾方面和非主要的矛盾方面的研究，成为革命政党正确地决定其政治上和军事上的战略战术方针的重要方法之一，是一切共产党人都应当注意的。”近代以后，中国社会矛盾错综复杂，有帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民大众的矛盾，有资产阶级和无产阶级的矛盾、反动统治阶级内部的矛盾，而帝国主义和中华民族的矛盾是各种矛盾中最主要的矛盾。大革命时期，党明确提出我国社会主要矛盾是帝国主义和中华民族的矛盾，确立了“打倒列强除军阀”的中心任务，领导人民兴起了大革命的洪流。土地革命战争时期，党认识到我国社会主要矛盾转化为国民党新军阀同人民大众的矛盾，及时调整中心任务，开展土地革命、武装斗争和根据地建设。抗日战争爆发后，党提出日本帝国主义同中华民族的矛盾上升为主要矛盾，围绕建立抗日民族统一战线、打倒日本帝国主义这个中心任务，指引中国抗战的前进方向，成为全民族抗战的中流砥柱。解放战争时期，党认识到中国人民同美帝国主义支持的国民党反动派的矛盾成为主要矛

盾，提出“打倒蒋介石，解放全中国”，并在这个中心任务指导下夺取了解放战争伟大胜利，建立了新中国。新中国成立后，党根据党和国家事业发展变化，不断对我国社会主要矛盾作出新的判断，并在此基础上提出党的中心任务，推动党和人民事业不断向前发展。

党的十八大以来，经过科学分析，党认识到我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这是党根据我国社会主义初级阶段不断变化的新特点作出的重大战略判断。新时代我国社会主要矛盾的变化，虽然没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断，但却是关系全局的历史性变化，重点抓住了我国发展不平衡不充分这个新的特点。党深刻认识新时代我国社会主要矛盾变化带来的新要求，科学制定路线方针政策和工作部署，从各方面推动解决发展不平衡不充分问题，以更好满足人民日益增长的美好生活需要。

面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。特别是如果对社会主要矛盾判断失误，就会对党和国家事业产生严重危害，甚至是颠覆性的危害。比如，当年对我国阶级形势以及党和国家政治状况作出完全错误的估计，发动了“文化大革命”，酿成十年内乱，使党、国家、人民遭到新中国成立以来最严重的挫折和损失。我们要有全局观，对各种矛盾做到了然于胸，同时又要紧紧围绕主要矛盾和中心任务，优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以此带动其他矛盾的解决，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升，朝着全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标不断前进。

第三个问题：重视战略策略问题

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。一百年来，党总是能够在重大历史关头从战略上认识、分析、判断面临的重大历史课题，制定正确的政治战略策略，这是党战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利的有力保证。

这次全会决议，对百年奋斗历程中党高度重视战略策略问题、不断提出科学的战略策略作了全面总结，强调新民主主义革命时期党明确从进攻大城市转为向农村进军是中国革命具有决定意义的新起点，党实行正确的抗日民族统一战线政策、提出和实施持久战的战略总方针和一整套人民战争的战略战术，面对国民党反动派悍然发动的全面内战，党领导广大军民逐步由积极防御转向战略进攻；强调社会主义革命和建设时期党推动从新民主主义到社会主义的转变，从政治、经济、军事等方面提出一系列战略策略，提出过渡时期的总路线，审时度势调整外交战略，提出划分三个世界的战略，不断推进社会主义革命和建设，等等；强调改革开放历史新时期党领导实现了党和国家工作中心战略转移，制定了到 21 世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化的发展战略，提出和平与发展是当今时代的主题；强调进入新时代党统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，明确要坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，提出增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提出统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，提出一系列原创性的治国理政新战略。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对战略策略的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我

们一定要深入学习、全面领会。

战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。毛泽东同志很形象地说过这个问题，他说：“坐在指挥台上，如果什么也看不见，就不能叫领导。坐在指挥台上，只看见地平线上已经出现的大量的普遍的东西，那是平平常常的，也不能算领导。只有当着还没有出现大量的明显的东西的时候，当桅杆顶刚刚露出的时候，就能看出这是要发展成为大量的普遍的东西，并能掌握住它，这才叫领导。”毛泽东同志讲的这种领导，就是战略领导。

日本发动全面侵华战争后，中华民族面临空前危机，全国人民最关心的是：这场战争能不能胜利？怎样争取胜利？是毛泽东同志科学地回答了这个问题，他在 1938 年发表的《论持久战》一文，分析了抗日战争的四个特点：敌强我弱、敌退步我进步、敌国土小人口少我国土大人口多、敌失道寡助我得道多助，准确地预见了抗日战争由防御到相持、最后到反攻的三个阶段，系统提出了争取抗战胜利的依靠力量和战略战术，使全国人民对抗战的进程和前途有了清晰的认识，极大坚定了全国军民坚持抗战的信心。

1945 年党的七大期间讨论抗战胜利后党的发展前途时，毛泽东同志就说：“从我们党，从中国革命的最新将来的前途看，东北是特别重要的。如果我们把现有的一切根据地都丢了，只要我们有了东北，那末中国革命就有了巩固的基础。当然，其他根据地没有丢，我们又有了东北，中国革命的基础就更巩固了。”抗战胜利后，我们党迅速调集 2 万干部和 11 万军队抢占东北，七大选出的中央委员、候补中央委员总共 77 人，其中派往东北工作的就达 20 人。这是多么富有远见的战略决断！后来的发展也证明这个战略决断对解放战争胜利发挥了多么重要的作用。

我们是一个大党，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业，绝不能犯战略性错误。小的方面有看不到的，出现这样那样的失误，是难以完全避免的，这样的失误牵涉的是一点一事的问题，影响面不大，纠正起来也比较容易。如果在战略上出现了偏差，那后果将是很严重的，付出的代价将会很大。党在早期有过惨痛的教训。中央革命根据地第五次反“围剿”就是在战略上判断错了，看不到敌我力量对比的悬殊性，要“御敌于国门之外”，结果付出了极大代价。所以，我一直强调，领导干部要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。

古人说：“有一定之略，然后有一定之功。略者不可以仓卒制，而功者不可以侥幸成也。”正确的战略需要正确的策略来落实。要取得各方面斗争的胜利，我们不仅要有战略谋划，有坚定斗志，还要有策略、有智慧、有方法。策略是在战略指导下为战略服务的。战略和策略是辩证统一的关系，把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来，站位要高，做事要实，既要把方向、抓大事、谋长远，又要抓准抓好工作的切入点和着力点，既要算大账总账，又要算小账细账。如果没有足够的战略定力和策略活力，就容易出现患得患失、摇摆不定、进退失据的问题，就会错失发展机遇。

解放战争后期，党领导进行土地改革，这是一个争取广大农民支持的战略举措，但怎样把它落到实践中执行，需要采取符合实际的政策措施。土地改革工作开始有些乱，一些地方有些“左”，后来及时纠正了。毛泽东同志提出，要根据不同的地区，采取不同策略。第一种是日本投降以前的老解放区，这种地区大体上早已分配土地，只须调整一部分土地。第二种是日本投降至1947年8月大反攻前解放的地区，这种地区完全适用土地法，普遍地彻底地分配土地。第三种

是大反攻后新解放的地区，因群众尚未发动，不应当企图一下实行土地法，而应当分两个阶段实行土地法。正是实行了有区别的正确的策略，整个土地改革进行得很顺利，无论老解放区还是新解放区，党都赢得了广大农民的真诚拥护和支持。

各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施，要自觉同党的理论和路线方针政策对标对表、及时校准偏差，党中央作出的战略决策必须无条件执行，确保不偏向、不变通、不走样。各地区各部门在贯彻党中央战略决策时应该根据本地区本部门的实际制定策略，这是必须的。同时也要注意，大家提出的各种策略，有的可能是符合中央战略的，有的则可能是偏离中央战略的。这就要注意及时总结评估，偏离了的要赶紧调整。

第四个问题：永葆党的马克思主义政党本色

在百年奋斗历程中，党领导人民取得一个又一个伟大成就、战胜一个又一个艰难险阻，历经千锤百炼仍朝气蓬勃，得到人民群众支持和拥护，原因就在于党敢于直面自身存在的问题，勇于自我革命，始终保持先进性和纯洁性，不断增强创造力、凝聚力、战斗力，永葆马克思主义政党本色。

这次全会决议，对百年奋斗历程中党高度重视管党治党、不断推进自我革命作了全面总结，强调新民主主义革命时期党实施和推进党的建设伟大工程，坚持着重从思想上建党的原则，努力建设全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的马克思主义政党，使全党在思想上政治上组织上达到空前统一和团结；强调社会主义革命和建设时期党着重提出执政条件下党的建设的重大课题，从思想上组织上作风上加强党的建设、巩固党的领导，坚持“两个务必”，高度警惕并着力防范党员干部腐化变质；强调改革开放和社

会主义现代化建设新时期党坚持治国必先治党、治党务必从严，开创和推进党的建设新的伟大工程，着力解决党内思想不纯、作风不纯、组织不纯问题，着力解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，推进党的执政能力建设和先进性建设；强调进入新时代党明确全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，落实管党治党政治责任，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，把全面从严治党贯穿于党的建设各方面，以伟大自我革命引领伟大社会革命，如此等等。六中全会决议概括党的百年奋斗历史意义，第五条就是锻造了走在时代前列的中国共产党；总结党的百年奋斗历史经验，第十条就是坚持自我革命，强调勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志，自我革命精神是党永葆青春活力的强大支撑。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对自我革命的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。

在新的历史条件下，要永葆党的马克思主义政党本色，关键还得靠我们党自己。所以，我在党的十九届六中全会上强调，我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？毛泽东同志在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。

我在庆祝中国共产党成立一百周年大会上讲到，中国共产党从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。这次六中全会决议再次重申了这句话。在去年的中央政治局民主生活会上，我再次讲了这个问题，强调党的

高级干部有相当的领导权、决策权、指挥权，如果立场不稳、“三观”不正、自律不严，很容易在政治上、政策上走偏，不知不觉甚至心甘情愿地成为各种利益集团、权势团体、特权阶层的代言人，那后果是十分严重的！在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上，我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定。全党同志都要明大德、守公德、严私德，清清白白做人、干干净净做事，做到克己奉公、以俭修身，永葆清正廉洁的政治本色。

“为政者，莫善于清其吏也。”自我革命关键要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。廉洁自律、反腐倡廉问题是我讲得最多的一个问题，原因就是腐败问题远未根绝。现在，反腐败斗争取得了压倒性胜利并全面巩固，但党内仍然存在搞“七个有之”、以权谋私、钱权交易、贪污贿赂、欺压百姓等问题。所以，我在党的十九届六中全会上特别强调，全党同志要永葆自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，决不能滋生已经严到位的厌倦情绪！党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，一刻也不能放松，要以抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着，继续打好党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。这里，我再用重槌敲一下响鼓！党中央的态度是非常鲜明的，不论谁在党纪国法上出问题，党纪国法决不饶恕！特别是对那些攫取国家和人民利益、侵蚀党的执政根基、动摇社会主义国家政权的人，对那些在党内搞政治团伙、小圈子、利益集团的人，要毫不手软、坚决查处！

第五个问题：推进党史学习教育常态化长效化

这次全会决议，对百年奋斗历程中党注重进行党史学习教育作了全面总结，强调全党要坚持唯物史观和正确党史观，从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白

未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。这是六中全会提出的一项重要政治任务，我们要继续抓好落实。

对六中全会决议，不要觉得一看就懂，其实不然。关于党的十八大之前党的历史上的重大事件、重要会议、重要人物，前两个历史决议、党的一系列重要文献都有过大量论述，都郑重作过结论，这次全会决议坚持这些基本论述和结论。同时，党的第三个历史决议也体现了我们对党的百年奋斗历史的新认识。决议注重运用党史基本著作成果和党史界学术研究成熟成果，形成了一系列重要的新论断新表述。比如，完善了第一个历史决议和第二个历史决议对新民主主义革命时期党的历史分期的表述，把党在新民主主义革命时期的四个阶段界定为“建党之初和大革命时期”、“土地革命战争时期”、“抗日战争时期”、“解放战争时期”。而第二个历史决议表述是：新民主主义革命时期党“经历了国共合作的北伐战争，土地革命战争，抗日战争和全国解放战争这四个阶段”。比如，明确将“从进攻大城市转为向农村进军”标志为“中国革命具有决定意义的新起点”。比如，结合遵义会议具体组织安排和遵义会议的重大历史意义，实事求是地评价了会议“事实上确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位”，增写了“开始确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，开启了党独立自主解决中国革命实际问题新阶段”，拓展了遵义会议重大意义的概括和总结。比如，贯通“14年抗战”回顾和总结抗日战争的历史地位和历史贡献，修改了第二个历史决议关于抗日战争“八年之久”的说法，将抗日战争起点确定为1931

年，以九一八事变为标志，全面回顾和总结党领导的 14 年抗战的历史贡献和历史意义。比如，首次在历史决议中写入“在革命斗争中，党弘扬坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神”的观点。比如，将党的十九大报告概括的“八个明确”拓展为“十个明确”。将“中国共产党领导”列为第一个“明确”；增加了第七个“明确”：必须坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局等内容；第十个“明确”：全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，以伟大自我革命引领伟大社会革命。此外，第二个“明确”，增加了“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴”的表述；第三个“明确”增加了“发展全过程人民民主”、“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的表述。对这些新论断新表述，要深入学习领会，以利于更好认识和把握党的百年奋斗重大成就和历史经验。

我历来重视党史的学习教育宣传。党的十八大以来，我先后在纪念毛泽东同志诞辰 120 周年、邓小平同志诞辰 110 周年、红军长征胜利 80 周年、五四运动 100 周年、中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 75 周年、中国人民志愿军抗美援朝出国作战 70 周年等座谈会和大会上，在庆祝中国共产党成立 95 周年、中国人民解放军建军 90 周年、改革开放 40 周年、中华人民共和国成立 70 周年、中国共产党成立 100 周年等大会上发表讲话，就党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育宣传提出了明确要求。

2019 年，我着眼于庆祝中国共产党成立一百周年这件大事，提前就加强党史总结、学习、教育、宣传进行思考和谋

划，强调要引导广大党员、干部深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，教育引导广大党员、干部永葆初心、勇担使命。2020年，我就把开展党史学习教育同庆祝中国共产党成立一百周年、召开党的十九届六中全会统筹起来进行考虑，多次提出要求。2021年2月，我在党史学习教育动员大会上发表讲话，讲了开展党史学习教育的重大意义、总体要求、目标任务，主要讲了为什么学习党史、党史学什么、怎样学党史的问题。之后，我又多次对党史总结、学习、教育、宣传提出了要求。

党的十八大以来，我到地方考察70余次，每到一个地方，我都要瞻仰对党具有重大历史意义的革命圣地、红色旧址、革命历史纪念场所，有的是专程去瞻仰革命旧址和纪念场所，主要的基本上都走到了。每到一地，我都是怀着崇敬之心，重温那一段段峥嵘岁月，回顾党一路走过的艰难历程，灵魂都受到一次震撼，精神都受到一次洗礼。我这样做的目的，就是要推动全党全国特别是广大青少年学习党史、铭记党史，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，真正做到以史为鉴、开创未来，真正坚定历史自信。只要我们持之以恒这样做，就一定能收到明显成效。

推动全党学好党史、用好党史，靠一次集中学习教育是不够的，必须把党史学习教育融入日常、抓在经常。况且铁打的营盘流水的兵，对年轻干部的党史学习培训要不断进行下去。这次进行党史学习教育总结时，我专门作了批示，强调要认真总结这次党史学习教育的成功经验，建立常态化长效化制度机制，不断巩固拓展党史学习教育成果。全党要以学习贯彻党的十九届六中全会精神为重点，深入推进党史学习教育，进一步做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，教育引导全党同志学党史、悟思想、办实事、开新局，

更好用党的创新理论把全党武装起来，把党中央决策部署的各项任务落实下去。要原原本本学习全会决议，学懂弄通党百年奋斗的光辉历程，学懂弄通党坚守初心使命的执着奋斗，学懂弄通党百年奋斗的历史意义和历史经验，学懂弄通以史为鉴、开创未来的重要要求。要用好党委（党组）理论学习中心组学习制度，推动领导班子、领导干部带头学党史、经常学党史。要用好干部教育培训机制，继续把党史作为党校（行政学院）、干部学院必修课、常修课。要用好学校思政课这个渠道，推动党的历史更好进教材、进课堂、进头脑，发挥好党史立德树人的重要作用。要用好红色资源，加强革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育，引导全社会更好知史爱党、知史爱国。要用好“我为群众办实事”实践活动形成的良好机制，推动各级党组织和广大党员、干部满腔热情为群众办实事、解难事，走好新时代党的群众路线。

※这是习近平总书记 2022 年 1 月 11 日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班上的讲话。

浙江省第十五次党代会主要精神

中国共产党浙江省第十五次代表大会，于6月22日胜利闭幕。

这是浙江迈入高水平全面建设社会主义现代化、高质量发展建设共同富裕示范区新征程召开的第一次党代会，具有重大政治意义和战略意义。

会议听取和审查通过袁家军同志代表中国共产党浙江省第十四届委员会向大会作的报告，审查通过中共浙江省第十四届纪律检查委员会的工作报告，选举产生中共浙江省第十五届委员会、中共浙江省第十五届纪律检查委员会，选举产生浙江省出席中国共产党第二十次全国代表大会代表，圆满完成了各项议程。

大会取得了丰硕的政治成果、理论成果、组织成果和战略成果，进一步凝聚了感恩总书记、奋进新征程的高度政治共识，增强了坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度政治自觉；系统深入学习了习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于浙江工作的重要指示精神，明确了推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行的思想指引和行动指南；科学擘画了未来五年浙江发展的宏伟蓝图，明确了战略方向、战略目标、战略任务，标注了浙江新的历史方位和奋斗坐标。

这次党代会的主题是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，忠实践行“八八战略”，坚决做到“两个维护”，在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行。

会议突出体现3个方面：

1. 突出坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者

深刻领悟“两个确立”的重大意义，切实增强做到“两个维护”的高度自觉，把学深悟透习近平总书记系列重要论述精神与深刻领会贯彻习近平总书记关于浙江工作的重要指示精神结合起来，以最真挚的感情感悟总书记殷殷嘱托，以最坚决的行动落实总书记重要指示。

2. 突出忠实践行“八八战略”

坚持以“八八战略”为总纲领，持续推动“八八战略”形成“理论付诸实践、实践上升到理论、再付诸实践”的迭代深化和螺旋上升，在新征程上书写忠实践行“八八战略”新篇章。

3. 突出在高质量发展中奋力推进共同富裕先行和省域现代化先行

对标习近平总书记、党中央对浙江的要求，对标人民群众对美好生活的向往，面向未来、引领未来，系统回答未来浙江共同富裕示范区怎么建、现代化之路怎么走等基本问题，坚决扛起为实现第二个百年奋斗目标探路的浙江使命。

省第十五次党代会报告，是这次党代会的重要成果，集中体现了全省广大党员干部群众的共同意志和共同期盼，是坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治报告，是新征程上浙江推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行的行动纲领。

报告分为四大部分：

第一部分 过去五年的主要工作，系统回顾总结取得的历史性成就，在此基础上凝练8个方面规律性认识；

第二部分 以“两个维护”政治自觉全面推进习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江生动实践，系统阐述深刻领会习近平总书记有关重要论述精神和关于浙江工作的重要指示精神；

第三部分 今后五年的总体要求、奋斗目标和主要任务；

第四部分 加强党的全面领导和全面从严治党。

报告主要精神：

01：9个方面历史性成就

报告充分肯定省第十四次党代会以来取得的成绩，指出过去五年极不平凡，是感恩奋进、实干争先的五年，是开启系统性变革、实现历史性跨越的五年。

面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面，省委在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，团结带领全省人民忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，坚决扛起高质量发展建设共同富裕示范区政治责任，深入实施富民强省十大行动计划，全面建设“六个浙江”，高水平全面建成小康社会，浙江发展取得了历史性成就、站上了新的更高起点。

主要包括9个方面：笃行“两个维护”、全面从严治党，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，浙江见行动”；勇扛历史使命、勇当探路先锋，“重要窗口”和共同富裕示范区建设扎实推进；坚持人民至上、抓实疫情防控，在大战大考中取得重大战略成果；坚持创新驱动、加快转型升级，经济高质量发展实现重大跃升；把握时代大势、勇于塑造变革，数字化改革引领全面深化改革取得开创性成效；加强团结民主、建设法治浙江，社会主义民主政治优势充分展示；发挥人文优势、激发精神力量，新时代文化建设取得重大成果；加快绿色转型、建设美丽浙江，绿水青山就是金山银山发展之路越走越精彩；创新社会治理、推进除险保安，平安浙江建设水平全面提升。

02：“4个更加深刻”的至深体会

回顾五年奋斗历程，我们更加深刻地感悟到习近平总书

记对浙江发展的高度重视和殷切希望，更加深刻地感受到习近平总书记对浙江人民、浙江大地的真挚情感和关心厚爱，更加深刻地感悟到习近平总书记每到浙江发展的关键时刻都亲自提出明确要求、指引胜利方向，更加深刻地感悟到习近平总书记掌舵领航是我们攻坚克难战胜一切风险挑战的最大主心骨、最可靠保证。

五年感恩奋进，五年精彩蝶变，我们之所以能取得这些历史性成就，根本在于习近平总书记、党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引；

是历届省委沿着习近平总书记指引的道路开拓前进、接续奋斗的结果，是各级党组织和广大党员干部群众在党的旗帜下唯实惟先、埋头苦干的结果。

03：8个方面规律性认识

必须把坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则；必须把忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”作为一以贯之的主题主线；必须把全体人民全面发展、社会全面进步作为价值取向；必须把贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展作为根本要求；必须把运用法治思维、推动良法善治作为基本治理方式；必须把坚持系统观念、推进变革重塑作为重要方法；必须把统筹发展和安全、推进除险保安作为前提和底线；必须把强化党建统领、全面从严治党作为根本保证。

其中最根本最具决定性的是，必须坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，忠诚核心、拥戴核心、维护核心、紧跟核心，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。

04：“5大战略指引、11方面重要遵循”

报告强调，以“两个维护”政治自觉全面推进习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江生动实践。把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想与习近平总书记对浙江工作的重要指示精神贯通起来，牢牢把握“5 大战略指引、11 方面重要遵循”。

“5 大战略指引、11 方面重要遵循”纲举目张、相互贯通，深刻回答“国之大者”与浙江使命、理论与实践、战略与策略、目标与路径等基本问题，是推动习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江生动实践，指引浙江推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行的行动指南。

05：“两个先行”奋斗目标和“8 个高地”具体目标

今后五年的奋斗目标是，在高质量发展中实现中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行。具体目标是打造“8 个高地”，即新时代党建高地和清廉建设高地、高质量发展高地、数字变革高地、全过程人民民主实践高地、新时代文化高地、社会全面进步高地、生态文明高地、促进全体人民全面发展高地

06：“五大工作导向”

突出创新制胜：全面实施科技创新和人才强省首位战略，形成制胜未来的新优势；

突出变革重塑：全面构建共同富裕和现代化新体系，形成引领未来的新模式新能力；

突出防控风险：推动安全发展贯穿各领域全过程，为国家总体安全战略贡献力量；

突出共建共享：激发全社会新活力，形成共同奋斗、共创美好生活的新理念新机制新气象；

突出唯实惟先：牢固树立没有走在前列也是一种风险的意识，形成全社会实干争先的激情活力。

07：“10个着力”主要任务

围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局展开，包括：着力推动全面转入创新驱动发展模式、着力推进数字化改革引领系统性变革、着力服务和融入新发展格局、着力塑造引领未来的新增长极、着力推进更高水平城乡一体化、着力发展全过程人民民主、着力推进全域文化繁荣全民精神富有、着力开创民生优享的社会发展新局面、着力推进生态文明建设先行示范、着力建设更高水平的平安浙江法治浙江等

08：加强党的全面领导和全面从严治党

强调全面落实新时代党的建设总要求，大力弘扬伟大建党精神，严格落实管党治党政治责任，纵深推进全面从严治党，健全党的全面领导体系、全面提升新时代党建质量、坚定不移深化正风肃纪反腐，不断推进以党的自我革命引领社会革命在浙江生动实践。

省第十五次党代会是一次高举旗帜、感恩奋进的大会，是一次牢记嘱托、赓续血脉的大会，是一次登高望远、开创未来的大会，充分体现了浙江坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者的政治站位，充分体现了新征程上推进共同富裕先行和省域现代化先行的使命担当，充分体现了全省人民对美好生活的共同期盼。

这次党代会必将有力推动全省上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，忠实践行“八八战略”，坚决做到“两个维护”，在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

浙江省第十五次党代会报告（全文）

忠实践行“八八战略” 坚决做到“两个维护” 在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义 共同富裕先行和省域现代化先行

——在中国共产党浙江省第十五次代表大会上的报告

（2022年6月20日）

袁家军

同志们：

现在，我代表中国共产党浙江省第十四届委员会向大会作报告。

这次大会是我省迈入高水平全面建设社会主义现代化、高质量发展建设共同富裕示范区新征程，召开的第一次党代会。大会主题是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，忠实践行“八八战略”，坚决做到“两个维护”，在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行！

一、过去五年的主要工作

省第十四次党代会以来的五年极不平凡，是感恩奋进、实干争先的五年，是开启系统性变革、实现历史性跨越的五年。面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面落实党的十九大和十九届历次全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以最真挚的感情感悟总书记殷殷嘱托，以最坚决的行动落实总书记重要指示，团结带领全省人民忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，坚决扛起高质量发展建设共同富裕示范区政治责任，深入实施富民强省十大行动计划，全面建设“六个浙江”，高水平全面建成小康社会，浙江发展取得了历史性成就、站上了新

的更高起点。

这五年，我们笃行“两个维护”、全面从严治党，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，浙江见行动”。始终把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为最大政治任务，建立“第一议题”制度、强化理论武装，高质量开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育和庆祝建党百年系列活动，开展“习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的萌发与实践”研究，推动全省党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强做到“两个维护”的高度自觉。建立健全贯彻习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署闭环落实机制，全面加强党的领导，强化细化政治监督，确保“国之大者”在浙江落地见效。党建统领整体智治体系加快形成，省市县乡机构改革高质量完成，党的全面领导体制机制持续完善，党建统领问题管控机制基本形成。领导班子政治建设全面加强，组织工作和干部队伍加快重塑，选人用人满意度显著提升，“红色根脉强基工程”全面实施，基层党建整乡推进、整县提升。党风廉政建设和反腐败斗争纵深推进，惩治腐败减存量、遏增量成效显著，追逃防逃追赃一体推进，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，坚决整治违反中央八项规定精神问题，持之以恒纠治形式主义、官僚主义，对“一把手”和领导班子监督全面加强，中央巡视反馈问题整改高标准推进，巡视巡察利剑作用充分彰显，国家监察体制改革试点任务圆满完成，清廉浙江建设取得重大成果，政治生态持续优化。

这五年，我们勇扛历史使命、勇当探路先锋，“重要窗口”和共同富裕示范区建设扎实推进。与时俱进书写忠实践行“八八战略”新篇章，推进“八八战略”再深化、改革开放再出发，建立健全以年度评估为标志的“八八战略”抓落

实机制。系统部署打造“重要窗口”，10个方面、13项标志性成果取得重大进展。体系化推进共同富裕示范区建设，基本形成统一话语体系、重点工作体系和重大改革体系。“四大建设”扎实推进，城镇化率达到72.7%，实现陆域高铁“市市通”、高速公路“县县通”，建成3大千万级机场，宁波舟山港加快建设世界一流强港。区域城乡协调发展迈上新台阶，城乡居民收入倍差缩小到1.94、地区居民收入最高最低倍差缩小到1.61、家庭年可支配收入20—60万元群体比例提高到30.6%，基本公共服务均等化实现度超过98%，教育强省、体育强省、健康浙江等建设取得长足进步。全面落实长三角一体化发展、长江经济带发展、共建“一带一路”、对口支援帮扶助力完成脱贫攻坚等重大任务，勇当构建新发展格局开路先锋。

这五年，我们坚持人民至上、抓实疫情防控，在大战大考中取得重大战略成果。坚持外防输入、内防反弹，坚持动态清零，率先启动一级响应，首创并应用健康码，率先全面复工复产，有力助企纾困，千方百计稳就业，迭代建立动态清零精密智控“七大机制”，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。全省人民万众一心、共克时艰，广大党员干部冲锋在前、顽强拼搏，坚决打好疫情防控遭遇战阻击战歼灭战。

这五年，我们坚持创新驱动、加快转型升级，经济高质量发展实现重大跃升。2021年地区生产总值超过7万亿元、五年年均增长6.7%，人均地区生产总值超过11万元，城乡居民收入稳居省区第一。三大科创高地建设取得重大突破，研发投入强度大幅提高到2.9%，国家实验室、大科学装置实现零的突破，10大省实验室全面布局，全域创新体系加快构建，顶尖人才引进培育实现新突破，人才生态最优省金名片

越来越亮。产业基础再造和产业链提升取得重大进展，数字经济核心产业增加值实现翻番，质量、标准、品牌强省取得突破，专精特新“小巨人”和单项冠军企业数量居全国首位，“凤凰行动”、融资畅通工程成效显著，累计为企业减负 1.28 万亿元。粮食产量稳定增长，农业现代化水平居全国第三位。进出口、实际利用外资分别提升到全国第三位、第五位，自贸试验区实现赋权扩区。高规格召开全省民营经济发展大会，率先出台民营企业发展促进条例，激发民营经济发展活力。

这五年，我们把握时代大势、勇于塑造变革，数字化改革牵引全面深化改革取得开创性成效。从“最多跑一次”到数字化转型、再到数字化改革，全面深化改革成效显著。迭代形成“1612”体系构架，建成全省统一公共数据平台，强化“平台+大脑”建设，开发上线了七张问题清单、公平在线、民生“关键小事”智能速办等 127 个重大应用，出台数字经济促进条例、公共数据条例等 16 部相关法规。完成国家级改革试点 331 项，“放管服”、要素市场化配置、区域金融、平台经济监管创新、“县乡一体、条抓块统”等重大改革取得明显成效。

这五年，我们加强团结民主、建设法治浙江，社会主义民主政治优势充分展示。支持和保证人大依法履职更加有力，人民政协制度优势更加彰显，统一战线进一步巩固发展，多党合作和民族宗教、侨务工作深入推进，港澳台工作取得新进展，“五个群团”品牌持续打响。科学立法、严格执法、公正司法、全民守法全面加强，省域党内法规制度不断完善，制定修订 90 件地方法规规章，“大综合一体化”行政执法改革试点落地见效，司法体制综合配套改革深入推进，诉源治理创新做法全国推广，全社会法治风尚更加浓厚，法治浙江建设群众满意度达到 92.26%。

这五年，我们发挥人文优势、激发精神力量，新时代文化建设取得重大成果。牢牢掌握意识形态工作领导权，社会主义核心价值观引领树立社会新风尚，伟大建党精神和红船精神、浙江精神广泛弘扬，8090和00后新时代理论宣讲品牌更加响亮。新时代文明实践中心、县级融媒体中心 and 文明城市建设全国领先，“最美浙江人”效应持续放大，农村文化礼堂全覆盖，基本公共文化服务标准化率先实现，文化产业高质量发展迈上新台阶。文化研究工程成果丰硕，一大批文艺精品获评重大奖项，良渚古城遗址成功申遗，大运河国家文化公园、四条诗路文化带加快建设，流淌千年的历史文脉焕发出新的活力。

这五年，我们加快绿色转型、建设美丽浙江，绿水青山就是金山银山发展之路越走越精彩。深入实施生态文明示范创建行动，建成全国首个生态省，“千村示范、万村整治”工程获联合国地球卫士奖。空气质量在全国重点区域率先达标，地表水和近岸海域水质显著改善，生活垃圾实现零增长零填埋，生态环境公众满意度持续提升。碳达峰、碳中和体系构架基本形成，能耗、碳排放强度稳步下降。生态修复和生物多样性保护不断加强，河长制等全国推广，美丽城镇、美丽乡村、美丽河湖建设全域推进，城乡人居环境质量显著提升。

这五年，我们创新社会治理、推进除险保安，平安浙江建设水平全面提升。牢固树立总体国家安全观，风险闭环管控大平安机制不断完善，群众安全感达到99.19%。社会治安状况持续改善，扫黑除恶取得重大成果，经济金融领域突出风险点和利奇马台风等自然灾害得到有效处置，刑事发案数、安全事故起数和伤亡人数持续下降。坚持和发展新时代“枫桥经验”，市域社会治理现代化试点全覆盖，“一中心四平

台一网格”体系标准化构建，共享法庭全面推广，诉讼案件、来信来访总量持续下降。军民融合、国防动员和双拥共建深入开展。

回顾五年奋斗历程，我们更加深刻地感悟到习近平总书记对浙江发展的高度重视和殷切希望，更加深刻地感受到习近平总书记对浙江人民、浙江大地的真挚情感和关心厚爱，更加深刻地感悟到习近平总书记每到浙江发展的关键时刻都亲自提出明确要求、指引胜利方向，更加深刻地感悟到习近平总书记掌舵领航是我们攻坚克难战胜一切风险挑战的最大主心骨、最可靠保证。**2017**年秋季，在党的十九大胜利闭幕一周之际，总书记率领中央政治局常委来到嘉兴南湖红船之畔，深刻指出这里是我们党梦想起航的地方、是我们党的根脉，赋予浙江赓续革命传统、守好“红色根脉”的特殊使命。**2020**年春天，在统筹疫情防控和经济社会发展的关键时期，总书记亲临浙江考察，给予我们最亲切的关怀和激励，要求浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”。**2021**年**5**月，在全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史交汇点，总书记亲自谋划、亲自定题、亲自推动，作出支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的重大决策部署，赋予浙江为实现第二个百年奋斗目标探路的光荣使命。这些重托和使命，将浙江工作提升到前所未有的战略高度，为浙江发展注入前所未有的强劲动力！

五年感恩奋进，五年精彩蝶变。我们之所以能取得这些历史性成就，根本在于习近平总书记、党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引；是历届省委沿着习近平总书记指引的道路开拓创新、接续奋斗的结果，是各级党组织和广大党员干部群众在党的旗帜下唯实

惟先、埋头苦干的结果。在此，我代表中共浙江省委，向全省共产党员和广大干部群众，向老领导、老同志，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向驻浙人民解放军指战员、武警官兵、公安干警、消防救援队伍指战员和民兵预备役人员，向所有关心支持浙江发展的港澳台同胞、海外侨胞、国际友人，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

五年踔厉奋发，五年开拓创新，我们深化了对做好浙江工作的规律性认识：最根本最具决定性的是必须把坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则，忠诚核心、拥戴核心、维护核心、紧跟核心，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者；必须把忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”作为一以贯之的主题主线，坚持一张蓝图绘到底，以“八八战略”放大优势，以“浙江之窗”彰显“中国之治”；必须把全体人民全面发展、社会全面进步作为价值取向，坚持以人的现代化为核心，扎实推进各领域现代化和共同富裕美好社会建设，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享；必须把贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展作为根本要求，贯穿到经济、社会、文化、生态等各领域，坚持市场有效、政府有为，推动质量变革、效率变革、动力变革；必须把运用法治思维、推动良法善治作为基本治理方式，坚持在法治轨道上推进改革发展稳定，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，推动由“事”向制度、治理、智慧提升；必须把坚持系统观念、推进变革重塑作为重要方法，在战略全局中谋划工作，在大场景下找准切口，在多跨协同中实现改革突破、争先创优；必须把统筹发展和安全、推进除险保安作为前提和底线，增强机遇意识、风险意识，下好先手棋、打

好主动仗，促进高质量发展和高水平安全良性互动；必须把强化党建统领、全面从严治党作为根本保证，问题发现靠党建、问题发生查党建、问题解决看党建，始终保持严的主基调，严管严治、激浊扬清，推动党建优势转化为治理效能、发展胜势、人民福祉。

同时，我们清醒看到工作中还存在一些不足和短板：科创、人才支撑还不够强，新旧动能转换还不够快，产业链供应链韧性和竞争力有待提升；持续缩小“三大差距”任重道远，优质公共服务供给不足；社会文明程度有待进一步提升，重大新媒体传播平台、文化标识打造有待加强，以文化力量推进社会全面进步的新格局仍需加快构建；绿色低碳转型任务艰巨，生态文明建设不平衡问题依然存在；传统安全和非传统安全挑战加大，用网管网治网水平有待提高，社会领域风险预警防范处置机制还需不断提升；全面从严治党仍有薄弱环节，干部作风不严不实问题时有发生，反腐败斗争形势依然严峻复杂。对这些问题，必须高度重视，切实加以解决。

二、以“两个维护”政治自觉全面推进习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江生动实践

当今世界进入新的动荡变革期。实现中华民族伟大复兴进入关键时期，我国开启了朝着第二个百年奋斗目标迈进的新征程。伟大时代需要坚强核心掌舵领航，伟大事业需要伟大思想科学指引。党的十九届六中全会在总结党的百年奋斗历程基础上强调，确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，必将不断巩固发展忠诚核心、万众一心的大好局面，推动中国特色社会主义事业航船劈波斩浪、一往

无前！

习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代中国共产党人的思想旗帜，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。浙江是习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地，习近平同志在浙江工作期间从省域层面对坚持和发展中国特色社会主义进行了卓有成效的理论探索和实践创新，创造了弥足珍贵的理论成果、实践成果、制度成果。党的十八大以来，习近平总书记 5 次亲临浙江，对浙江工作作出一系列重要指示，亲自为新时代浙江赋予光荣使命、擘画宏伟蓝图。习近平总书记的重要指示、重大部署，是浙江奋进新时代新征程的指路明灯。

浙江要勇扛使命、心怀“国之大者”，必须深刻理解把握 5 大战略指引：一要以加强党的全面领导和全面从严治党守好“红色根脉”。习近平总书记强调，坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在；全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界。“红色根脉”是党在浙江百年奋斗最鲜明的底色，习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江萌发实践赋予其新内涵和新时代标识。“红色根脉”蕴含着党的初心使命，蕴含着以伟大自我革命引领伟大社会革命的基因密码，是浙江精神之源、使命之源、力量之源。二要忠实践行“八八战略”。习近平同志在浙江工作时，亲自擘画实施“八八战略”。19 年来，在“八八战略”指引下，浙江实现了从经济大省向经济强省、从对内对外开放向深度融入全球、从总体小康向

高水平全面小康的历史性跃迁。因此，“八八战略”是总书记留给浙江取之不尽、用之不竭的宝贵财富，忠实践行“八八战略”是浙江不断进步发展壮大的制胜法宝。三要奋力打造“重要窗口”。“重要窗口”是总书记赋予我省的全新定位，核心任务是打造新时代中国特色社会主义制度优越性的省域范例，生动展示中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好。四要在高质量发展中推进共同富裕和现代化。习近平总书记强调，共同富裕是中国式现代化的重要特征；贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则；高质量发展关系我国社会主义现代化建设全局；要在高质量发展中促进共同富裕。习近平总书记、党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区光荣使命，要求浙江在推进以人为本的现代化、实现全体人民全面发展和社会全面进步的伟大变革中发挥先行和示范作用。五要干在实处、走在前列、勇立潮头。这是习近平总书记对浙江工作的一以贯之要求，明确了具有浙江辨识度的工作作风、工作标准、工作状态。在“5大战略指引”中，“八八战略”是管总的。“八八战略”是全面系统开放的理论体系，涵盖了习近平同志在浙江工作时作出的一系列重大决策部署，与时俱进融汇集合了党的十八大以来习近平总书记重要指示、党中央重大部署在浙江贯彻落实的战略要求，是习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江萌发与实践的集中体现，是浙江全面推进习近平新时代中国特色社会主义思想省域生动实践的总抓手，是引领浙江共同富裕和现代化的总纲领。

聚焦共同富裕和现代化先行宏伟目标，要把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想与习近平总书记对浙江工作的重要指示精神贯通起来，牢牢把握 11 方面重要遵循：

1. 牢牢把握实施创新驱动发展战略的要求。习近平总书

记强调，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位；加快建设世界重要人才中心和创新高地；推进高水平科技自立自强；构建现代产业体系；坚定不移建设制造强国。明确要求浙江，以人才为本，深入实施人才强省战略；推进创新型省份和科技强省建设；坚持“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，加快新旧动能转换，跑出高质量发展的加速度。

2.牢牢把握为全国改革探路的要求。习近平总书记强调，必须从贯彻落实“四个全面”战略布局的高度，深刻把握全面深化改革的关键地位和重要作用；加强改革系统集成，激活高质量发展新动力；以数字化改革助力政府职能转变；加快建设数字中国。明确要求浙江，深入推进重要领域和关键环节改革，加大改革力度，完善改革举措，加快取得更多实质性、突破性、系统性成果；坚持“两个毫不动摇”；推动民营经济新飞跃；继续发挥探路者作用，勇当改革开放排头兵。

3.牢牢把握立足浙江发展浙江、跳出浙江发展浙江的要求。习近平总书记强调，贯彻新发展理念、构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择；加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场；深入推进高水平制度型开放；加强国内大循环在双循环中的主导作用，塑造我国参与国际合作和竞争新优势。明确要求浙江，充分发挥浙江独具的共建“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展等叠加优势，发挥好自由贸易试验区作用，以更大力度推进全方位高水平开放。

4.牢牢把握率先突破发展不平衡不充分问题的要求。习近平总书记强调，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；坚持陆海统筹，加快建设海洋强

国；完善新型城镇化战略；全面实施乡村振兴战略；促进农民农村共同富裕；提高发展的平衡性、协调性、包容性。明确要求浙江，念好“山海经”；深入实施山海协作工程；建设海洋经济强省；继续唱好杭州、宁波的“双城记”；深化“千村示范、万村整治”工程和美丽乡村、美丽城镇建设；加快推进农业农村现代化。

5.牢牢把握推进全过程人民民主建设的要求。习近平总书记强调，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来、体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来、体现到实现人民对美好生活向往的工作上来；人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体；发挥好人民政协专门协商机构作用；坚持和完善我国新型政党制度；构建程序合理、环节完整的社会主义协商民主体系。明确要求浙江，民主各个环节都要配套起来；把人民群众的民主要求全面纳入法治轨道，使公民的政治参与既能够在具体的制度上得到保障，又能够在有序的轨道上逐步扩大；有事好商量，众人的事由众人商量。

6.牢牢把握让法治这一手真正硬起来的要求。习近平总书记强调，必须提高全面依法治国能力和水平，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标提供有力法治保障；坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设；建设法治中国。明确要求浙江，建设法治浙江；坚持立法决策与改革、发展、稳定的重大决策相结合；全面建设法治政府；努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义；全面提高法治化水平。

7.牢牢把握促进人民精神生活共同富裕的要求。习近平总书记强调，我国现代化是物质文明和精神文明相协调的现

代化；增强文化自觉、坚定文化自信；强化社会主义核心价值观引领；不断铸就中华文化新辉煌，建设社会主义文化强国；共同富裕是人民群众物质生活和精神生活都富裕。明确要求浙江，大力实施文化建设“八项工程”；要传承历史、守正出新，海纳百川、兼收并蓄，实现建设文化强省的目标。

8.牢牢把握办实每件事、赢得万人心的要求。习近平总书记强调，让老百姓过上好日子，是我们一切工作的出发点和落脚点；加强社会建设要从保障和改善民生做起；在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。明确要求浙江，坚持群众想什么，我们就干什么；建立健全为民办实事的长效机制；以推进基本公共服务均等化为主线，稳扎稳打、持续推进。

9.牢牢把握让绿色成为浙江发展最动人色彩的要求。习近平总书记强调，我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化；统筹污染治理、生态保护、应对气候变化；把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局；坚持不懈推动绿色低碳发展；深入打好污染防治攻坚战；提升生态系统质量和稳定性；建设美丽中国。明确要求浙江，生态文明建设要先行示范；照着绿水青山就是金山银山路子走下去，把绿水青山建得更美，把金山银山做得更大。

10.牢牢把握建设“大平安”的要求。习近平总书记强调，坚持总体国家安全观；坚持底线思维，着力防范化解重大风险；推动社会治理重心向基层下移；完善共建共治共享的社会治理制度；建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；建设更高水平的平安中国。明确要求浙江，从现代化总布局中谋划推进平安浙江建设；治理体系和治理能力要补齐短板；坚持和发展新时代“枫桥经验”。

11.牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的要求。

习近平总书记强调，始终坚持党要管党、全面从严治党；坚持党对一切工作的领导；党中央集中统一领导是党的领导的最高原则；不断完善党的领导制度体系；以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量。明确要求浙江，坚持伟大工程和伟大事业协同推进；牢记全面从严治党永远在路上，全面加强党的建设，把各级党组织锻造得更加坚强有力；巩固八个基础、增强八种本领；有贪必反、有腐必惩、有乱必治；聚焦形式主义、官僚主义问题，开展全面检视、靶向治疗。

“5大战略指引、11方面重要遵循”纲举目张、相互贯通，深刻回答“国之大者”与浙江使命、理论与实践、战略与策略、目标与路径等基本问题，是推动习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江生动实践，指引浙江推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行的行动指南。我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，把学深悟透习近平总书记系列重要论述精神与深刻领会贯彻习近平总书记关于浙江工作重要指示精神紧密结合起来，以“八八战略”实施20周年为新契机新起点，持续推动“八八战略”形成“理论付诸实践、实践上升到理论、再付诸实践”的迭代深化和螺旋上升，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的生动实践，并不断取得新的重大标志性成果。

同志们，我们已经踏上实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。习近平总书记的嘱托和浙江人民的期盼是我们神圣的责任，我们肩负的光荣使命前所未有，面临的机遇挑战前所未有，唯有坚定不移沿着总书记指引的方向奋勇前进，才能闯出新路、不负使命；唯有发扬斗争精神，勇于塑造变革，才能赢得主动、不负时代；唯有不忘初心，竭尽全力让百姓

过上好日子，才能答好考卷、不负人民。我们必须高举伟大思想旗帜，锚定新的历史方位，以一往无前的决心、果敢坚毅的行动，自觉做“红色根脉”的坚定守护者、“八八战略”的忠实践行者、“重要窗口”的优秀建设者、共同富裕和现代化的先行探路者、干在实处走在前列勇立潮头的不懈奋斗者，奋力开创美好未来、赢得更大荣光！

三、今后五年的总体要求、奋斗目标和主要任务

总体要求：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于浙江工作的重要指示精神和党中央重大决策部署，深刻认识“两个确立”决定性意义，忠实践行“八八战略”、坚决做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹发展和安全，坚持全面从严治党，突出创新制胜、变革重塑、防控风险、共建共享、唯实惟先，全面推进高质量发展建设共同富裕示范区和社会主义现代化先行省建设，努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，全面提升人民群众的获得感、幸福感、安全感和认同感，奋力开辟干在实处、走在前列、勇立潮头的新境界。

奋斗目标：在高质量发展中实现中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行。到 2027 年具体目标：

——高水平推进以自我革命引领社会革命的省域实践，打造新时代党建高地和清廉建设高地。“两个维护”全面扎根，党总揽全局、协调各方的领导核心作用更好发挥，党建统领的理论创新体系、战略执行体系全面建立，上下贯通、执行有力的组织体系全面建强，高素质党员干部队伍全面打

造，清廉浙江建设全域深化，全面从严治党取得更大战略性成果。

——**高水平建设现代化经济体系，打造高质量发展高地。**全省地区生产总值达到 12 万亿元，人均地区生产总值达到 17 万元，居民人均可支配收入达到 8.5 万元，研发投入强度超过 3.4%，全员劳动生产率达到 28 万元/人，总体达到中等发达经济体水平。人才引领高质量发展的战略地位更加凸显，三大科创高地和创新策源地建设取得更大突破，全球先进制造业基地建设取得重大进展，现代产业体系、金融体系加快形成，高水平交通强省基本建成，国内大循环战略支点、国内国际双循环战略枢纽建设再上台阶。

——**高水平推进数字化改革，打造数字变革高地。**数字浙江建设持续深化，党建统领整体智治体系更加完善，数字政府、数字社会、数字文化、数字法治和基层智治系统建设成效更加彰显，数字经济创新力竞争力显著提升，一体化智能化公共数据平台先进完备、支撑有力，“掌上办事之省”“掌上办公之省”“掌上治理之省”基本建成，数字化改革理论体系、制度规范体系更加完备，各方面各领域制度重塑取得重大进展，全民共享、引领未来、彰显制度优势的数字文明建设扎实推进。

——**高水平推进平安浙江法治浙江建设，打造全过程人民民主实践高地。**全过程人民民主深入发展，民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督全方位全覆盖全过程全链条贯通，根本政治制度、基本政治制度和统一战线优势充分彰显。各领域法治化水平全面提升，基层治理体系和治理能力全面加强，重大风险有效防范化解，平安建设法治建设持续走在前列，形成共建共治共享的社会治理新格局。

——**高水平推进文化强省建设，打造新时代文化高地。**

全省人民思想自觉、文化自信显著增强，社会主义核心价值观深入人心，彰显浙江深厚历史底蕴的文化标识和“诗画江南、活力浙江”省域品牌更加鲜明，社会文明程度达到新高度，新型全媒体传播体系、现代公共文化服务体系和文化产业体系基本建成，每万人拥有公共文化设施建筑面积达到4400m²左右，居民综合阅读率达到93.5%，全面建设文明浙江。

——**高水平推进社会建设，打造社会全面进步高地。**收入分配制度改革取得积极进展，中等收入群体比重稳步提高，低收入群体增收能力、生活品质和社会福利水平明显提升，城乡居民收入倍差缩小到1.9以内，城镇化率达到76%，地区居民收入最高最低倍差缩小到1.55以内，26县居民收入与全省平均之比达到0.75。高水平实现基本公共服务均等化，“15分钟公共服务圈”基本建成，人口结构更加优化，高等教育毛入学率达到72%，人均预期寿命达到82.7岁，城乡现代社区建设全面推进，知识型社会和共建共享型社会加快形成。

——**高水平推进人与自然和谐共生的现代化，打造生态文明高地。**生态环境质量持续改善，地表水省控断面达到或优于Ⅲ类水体比例超过95%，设区城市空气质量优良天数比率达到95%，“无废城市”基本全覆盖，部分领域和行业率先实现碳达峰，生物多样性保护水平明显提升，“整体大美、浙江气质”全域彰显，生态富民惠民机制更加完善。

——**高水平推进人的现代化，打造促进全体人民全面发展高地。**全体人民普遍得到更好发展，人的成长通道不断拓宽，公民道德素质、健康素质、科学文化素质和法治素养、数字素养大幅提高，人民平等参与平等发展权利有力保障，人的潜能和创造力充分激发，人人都可成才体制机制不断完

善，人民对美好生活的向往不断得到满足。

推进“两个先行”，必须深刻理解共同富裕和现代化新阶段是在全面建成小康社会基础上质的跃升，突出把握五大工作导向：一是创新制胜，全面实施科技创新和人才强省首位战略，统筹推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新，大力培育新科技、新产业、新增长极，形成制胜未来的新优势。二是变革重塑，全面构建共同富裕和现代化新体系，以数字化改革推动社会各领域体系重构、制度重塑、能力提升，形成引领未来的新模式新能力。三是防控风险，推动安全发展贯穿各领域全过程，打好防范抵御风险的有准备之战和化险为夷、转危为机的战略主动战，筑牢政治安全、社会安定、人民安宁的坚固防线，为国家总体安全战略贡献力量。四是共建共享，以探索共同富裕有效路径激发全社会新活力，重塑政府、社会、企业、个人关系，推动党员干部、企业家、广大劳动者能力整体提升，鼓励勤劳创新致富、先富带后富，形成共同奋斗、共创美好生活的新理念新机制新气象。五是唯实惟先，牢固树立没有走在前列也是一种风险的意识，以“时时放心不下”的责任感，求真务实、敢为人先，努力做到说一件、干一件、成一件，形成全社会实干争先的激情活力。

主要任务：“10个着力”。

1.着力推动全面转入创新驱动发展模式。统筹推进人才、科技工作，推进创新链产业链深度融合，加快构建现代科创体系和产业体系，推进经济稳进提质。一要大力建设具有全球影响力的科创高地和创新策源地。以杭州城西科创大走廊为主平台，联动推进和拓展科创走廊建设。构建以国家实验室和全国重点实验室为龙头的新型实验室体系、以国家产业创新中心为重点的产业创新体系，建设大科学装置群，实施

“双尖双领”科技攻关计划和“登峰学科”建设行动，以龙头企业为核心建设创新联合体，突破集成电路、人工智能、生物医药等“卡脖子”技术。建立更大力度激励创新制度政策体系，打造最优创新生态。二要打造世界重要人才中心和创新高地战略支点。深入实施“鲲鹏行动”等重点人才计划，加大对基础研究人才、领军型人才和优秀青年人才支持力度，培养卓越工程师、高技能人才队伍，打造战略人才力量。建设更具吸引力人才平台，支持杭州、宁波人才高地和温州等区域性人才高地建设，深化人才发展体制机制综合改革，不断提高人才工作在国家创新体系中的贡献度。三要打造数字经济“一号工程”升级版。深化国家数字经济创新发展试验区建设，推进规上企业数字化改造全覆盖，加快建成以“产业大脑+未来工厂”为核心的数字经济系统。加强数字经济制度和标准体系建设，高质量办好世界互联网大会，积极参与国内国际规则制定。四要全面提升实体经济竞争力。深入实施产业基础再造和产业链提升工程，大力培育新一代信息技术、生物技术、高端装备、智能汽车、新能源、新材料、深海空天等战略性新兴产业和未来产业，加大城镇低效用地再开发力度，持续推进“腾笼换鸟、凤凰涅槃”和“专精特新”发展，加快建设制造强省、质量强省。

推进先进制造业与现代服务业深度融合，做强做优生产性服务业，培育服务业新形态。提升建筑业竞争力，促进房地产市场平稳健康发展。推进省级新区、开发区（园区）等高能级产业平台提档升级，提升“415X”先进制造业集群，建设世界一流科技园区。五要加快推进金融现代化。打造融资畅通工程升级版，完善金融支持创新体系，构建数智化区域金融运行体系。

2.着力推进数字化改革引领系统性变革。引领改革风气

之先，一体推进全面深化改革、共同富裕示范区重大改革和数字化改革取得更大突破。一要全面深化数字化改革。迭代升级“1612”体系构架，全面提升数字化改革实战实效。构建整体智治、高效协同的党政机关运行体系。构建一网通办、多端易办的政务服务体系，升级“浙里办”，实现“一件事”掌上办不用跑。构建一网统管、协同共治的现代治理体系，推进各领域治理数字化，打造数字孪生城市。构建数据集成、“大脑”辅助的决策支撑体系，完善“大脑”体系，提升监测评估、预测预警、实时响应和战略目标管理能力，全面筑牢网络安全根基。二要统筹推进各领域重大改革。抓好国家级改革试点，滚动实施牵一发动全身重大改革。以扩中提低、收入分配改革为牵引，深入推进共同富裕重大改革，加快探索共富型制度政策体系。加强重大改革“一本账”“全周期”管理，强化多跨协同、系统集成，加快取得更多机制性制度性成果。三要坚持“两个毫不动摇”。促进“两个健康”，稳定预期、提振信心，塑造新时代企业家精神，拓展民营经济发展空间，充分激发创业创新创富活力，创新办好世界浙商大会，加强企业家特别是新生代企业家队伍建设，推动新时代民营经济新飞跃。深化国资国企改革，强化战略功能、展现更大担当。深入实施市场主体升级行动，深化“凤凰行动”“雄鹰行动”，加大对中小微企业和个体工商户扶持力度，健全减负降本长效机制，千方百计助企纾困。四要打造最优营商环境。依法平等保护各类市场主体合法权益，深化要素市场化配置改革，升级“亩均论英雄”，推进知识产权全链条集成改革，深化信用浙江建设。实施强化反垄断、推进公平竞争集成改革，促进平台经济规范创新发展，规范和引导资本健康发展。

3.着力服务和融入新发展格局。深度融入全国统一大市

场，建设市场强省，深化打造“一带一路”重要枢纽，构建全方位全要素、高能级高效率的双循环。一要深入实施扩大内需战略。加快建设高标准市场体系，畅通高端要素循环，优结构扩投资，高质量抓好重大项目建设，建设消费型社会，深化“放心消费在浙江”行动和快递“两进一出”工程，构建品质消费普及普惠体系。二要深入推进长三角高质量一体化发展。深入实施“六大行动”，大力建设科技创新共同体和数字长三角、绿色美丽长三角，全面深化重点领域、重点区域合作，高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区、嘉善县域高质量发展示范点和上海虹桥国际开放枢纽南向拓展带。三要扩大高水平对外开放。高标准建设自贸试验区，争创大宗商品特色自由贸易港，探索建立以投资贸易自由化便利化为核心的制度体系。打造全球数字贸易中心，大力培育服务贸易、市场采购等外贸新增长点，深化内外贸一体化和国际贸易综合改革，推动贸易高质量发展。纵深推进义甬舟开放大通道建设，推动义新欧班列高质量发展，推动数字技术和产业走向“一带一路”。打造高质量外资集聚地，稳步扩大对外投资，加强海外风险防控。

4.着力塑造引领未来的新增长极。以“四大建设”能级整体提升为牵引，以重大项目重大平台为支撑，构建“一湾引领、四极辐射、山海互济、全域美丽”空间格局。一要加快建设世界级大湾区。集中布局高能级平台、高端产业、引领性项目，谋划建设未来园区，迭代建设环杭州湾、温台沿海和金衢丽三大现代产业带。二要全面提升杭州、宁波、温州、金义四大都市区和中心城市能级。唱好杭甬“双城记”，培育国家中心城市，推动宁波舟山共建海洋中心城市，支持绍兴融杭联甬打造网络大城市。支持温州提升“全省第三极”功能，支持台州创建民营经济示范城市。支持嘉兴打造长三

角城市群重要中心城市、湖州建设生态文明典范城市，共建国家城乡融合发展试验区。支持金华高水平建设内陆开放枢纽中心城市、衢州创新省际合作建设四省边际中心城市、丽水创建革命老区共同富裕先行示范区。推动城市组团式发展，形成多中心多层次多节点网络型城市群结构。三要加快建设现代化基础设施体系。优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，高标准建设现代交通物流设施网、能源设施网、水利设施网、市政设施网、应急储备设施网和新型基础设施网；强化“四港联动”，建设世界一流强港，提升大通道内联外畅水平。四要努力建设国家经略海洋实践先行区。加快海洋强省建设，把宁波舟山海域海岛作为重中之重，深入实施科技兴海战略，构建“一岛一功能”海岛特色发展体系和现代海洋产业体系，加快提升全球大宗商品资源配置能力。五要“一县一策”推动山区高质量发展。打造山海协作工程升级版，推进科创飞地、产业飞地精准落地，推进万企进万村行动，构建新型帮共体。支持革命老区、少数民族地区振兴发展。深化东西部协作和对口支援。六要打造全域美丽全民富裕大花园。深化“千万工程”，加强美丽县城、美丽城镇、美丽乡村联创联建，打造现代花园城市群。

5.着力推进更高水平城乡一体化。深入实施以人为核心的新型城镇化战略和乡村振兴战略，加快农业农村现代化。一要推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强县城补短板强弱项，提升发展中心镇、特色小镇，推动千年古城复兴，重塑县域活力，培育现代化城市。推进农业转移人口市民化集成改革，探索建立人地钱挂钩、以人定地、钱随人走制度。二要高质量创建乡村振兴示范省。实施“科技强农、机械强农”行动，建设农业科创高地，深化“三位一体”农合联改革，大力发展高效生态农业。落实最严格的耕地保护政策，

坚决遏制耕地“非农化”、防止基本农田“非粮化”，全力打好粮食安全保卫战。深化以集体经济为核心的强村富民乡村集成改革，稳慎探索农村土地制度改革，打造数字乡村引领区。三要健全城乡融合发展体制机制。深化“两进两回”，促进城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置，加快实现城乡基础设施一体化、公共服务均等化、居民收入均衡化、产业发展融合化。

6.着力发展全过程人民民主。坚持和完善全过程人民民主制度体系，以民主促团结，为推进共同富裕和现代化凝心聚力。一要充分发挥人民代表大会发展全过程人民民主的主要渠道作用。推进自主性先行性地方立法，健全人大讨论决定重大事项制度，打造人大监督硬核成果，拓宽人民有序政治参与渠道，支持和保障人大代表更好依法履职，完善民主民意表达平台。二要充分发挥人民政协专门协商机构作用。推动政协更好成为“重要阵地、重要平台、重要渠道”，构建协商议政、民主监督、凝聚共识、服务群众有效机制，打造“同心向党”“民生议事堂”等特色履职品牌，进一步丰富有事好商量制度化实践，不断健全协商民主体系。三要丰富拓展基层民主实践。加强乡镇街道、开发区（园区）人大工作，迭代升级人大代表联络站，打造践行全过程人民民主基层单元，深化民生实事项目人大代表票决制。推动政协协商同基层协商相衔接、同社会治理相结合。健全基层群众自治制度，深化“村民说事”“民主恳谈”等实践，推进村级议事协商创新实验试点，完善街道社区党组织领导下的社区居委会、业主委员会、物业服务企业议事协调机制。四要巩固和发展最广泛的爱国统一战线。完善大统战工作格局，实施“同心共富”工程、“同心同廉”工程，建设新时代多党合作高地，深化民族团结进步创建，铸牢中华民族共同体意

识，持续擦亮“浙里一家亲”“浙里石榴红”品牌，推进宗教中国化和宗教事务治理现代化，扩大党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作组织覆盖、工作覆盖，做好新时代港澳台工作，推动侨务工作先行示范，促进“五大关系”和谐，画出最大同心圆，谱写统战工作新篇章。

7.着力推进全域文化繁荣全民精神富有。推行以精神富有为标志的文化发展模式，增强先进文化凝聚力，在共同富裕中实现精神富有，在现代化先行中实现文化先行。一要建设具有强大凝聚力引领力的主流意识形态。全面落实意识形态工作责任制，健全党的创新理论研究阐释传播体系，构建浙江红色精神谱系，深化文化研究工程，高水平建设社科强省、网络强省，打造重大传播平台，提升文化安全保障能力。二要全面提高人的文明素养和社会文明程度。深化社会主义核心价值观培育践行，注重家庭家教家风建设，深入推进公民道德建设工程，实施“浙江有礼”省域文明实践行动，构建志愿服务精准触达机制，推进全域精神文明建设，开展文明典范城市创建。加强和改进思想政治工作，深化网络文明建设，健全社会心理服务体系。三要打造新时代文化艺术标识。深化新时代文艺精品创优工程，建设之江艺术长廊，提升大运河国家文化公园、四条诗路文化带能级，实施宋韵文化传世工程，推进上山、河姆渡、良渚等文明之源大遗址群和温州宋元码头遗址等海上丝绸之路遗址保护利用，提升阳明文化、和合文化、黄帝文化、大禹文化、南孔文化、吴越文化以及浙学等优秀传统文化影响力，做好非物质文化遗产传承保护，打造文博强省。四要推进公共文化服务优质均衡发展。深化现代公共文化服务体系试点省建设，建成杭州国家版本馆、之江文化中心等新时代文化地标，建设区域文化中心和特色文化城市，推行全民科学素质行动计划、公众人

文素养提升和全民艺术普及计划，创建人文城市、人文乡村，建设“书香浙江”。五要推动文化产业高质量发展。推进文化数字化战略，打造国家数字文化创新基地，建设横店国际影视文化创新中心，加快培育文创经济，促进文旅深度融合，创建全域旅游示范省。加强文化国际传播能力建设，打响省域品牌。

8.着力开创民生优享的社会发展新局面。全面提升社会建设战略地位，健全为民办实事长效机制，统筹推进社会事业、社会保障、社会结构、社会单元和社会政策变革。一要大力推进公共服务优质共享。更大力度建设教育强省，率先实现基础教育均衡优质、高等教育高水平普及和普惠性人力资本提升，加快推进职业教育现代化，支持高校“双一流”建设，以新机制新建成一批高水平大学。深化健康浙江建设，构建全民全程健康服务体系，着力加强基层医疗卫生体系建设，全面建设高水平县级医院，加快建设国家医学中心、中医药综合改革示范区，打造公共卫生最安全省份。积极应对人口老龄化，探索“一老一小”整体解决方案，完善普惠性养老、育儿服务和政策体系。高水平建设体育强省，办好杭州亚运会、亚残运会和省运会。二要探索构建共富型大社保体系。积极稳妥推进企业职工基本养老保险提标扩面，完善城乡居民基本养老保险制度，推动个人养老金发展，健全多层次医疗保障体系，发展惠民型商业补充医疗保险，探索建立长期护理保险制度，探索保障性住房建设模式，完善退役军人服务保障体系，健全新时代社会救助体系，提升残疾人等困难群体保障服务水平，逐步缩小职工与居民、城市与农村的社保筹资和待遇差距。三要加快构建橄榄型社会结构。探索构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，全面实施扩中提低行动，完善高质量就业创业体系，

确保零就业家庭动态清零，构建新型慈善体系，推动更多低收入群体进入中等收入群体行列。四要全省域推进共同富裕现代化基本单元建设。一体推进城乡风貌整治提升和未来社区未来乡村建设，深化城乡规划建设机制改革，探索基层公共服务新模式，加快城乡社区现代化建设，构建居民幸福共同体。

9.着力推进生态文明建设先行示范。创建国家生态文明试验区，打造现代版“富春山居图”。一要全域推进国土空间治理现代化。建立健全国土空间规划体系，全面落实“三区三线”，大力推进全域土地综合整治，打造空间治理数字化改革先行省，构建共富型自然资源政策体系。二要扎实推进碳达峰、碳中和。实施碳达峰方案，高水平建设国家清洁能源示范省，建设绿色制造体系和服务体系，加快建筑、交通、农业、居民生活领域低碳转型，抢占绿色低碳科技革命先机，开发利用林业碳汇和海洋“蓝碳”，构建减污降碳协同制度体系。三要深入打好污染防治攻坚战。深化清新空气示范区建设和“五水共治”碧水行动，打好长江口—杭州湾综合治理攻坚战，建设全域“无废城市”，加强塑料污染治理，加快构建土壤和地下水污染“防控治”体系。四要全面加强生态修复和生物多样性保护。健全以国家公园为主体的自然保护地体系，推进山水林田湖草生态保护修复试点，全域建设幸福河湖，加强八大水系和近岸海域生态修复，推动蓝色空间可持续发展。保护珍稀濒危野生动植物，建立生物遗传样本库。五要全面拓宽生态富民路径。全面推行生态产品价值实现机制，大力发展特色生态产业，弘扬生态文化，强化全民生态自觉。

10.着力建设更高水平的平安浙江法治浙江。强化法治规范引领保障作用，迭代完善风险闭环管控大平安机制，加快

省域社会治理现代化。一要全面贯彻党中央确定的疫情防控政策。完善疫情防控精密智控机制，筑牢疫情防控和生物安全屏障，坚决保护人民生命健康安全。二要完善架构完整、目标量化、管理闭环的法治建设体系。深入学习宣传贯彻宪法，打造更高能级的宪法学习宣传平台。深化实施“法助共富、法护平安”专项行动，构建共同富裕示范区建设法规规章体系，纵深推进“大综合一体化”行政执法改革，全面提升执法司法质效和公信力，构建严密法治监督体系，深化诉源治理，实施乡镇（街道）法治化综合改革，高水平建设公共法律服务体系，健全社会大普法工作格局。三要完善横向到边、纵向到底的大平安格局。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，深化重大决策社会风险评估，建设立体化、智能化、法治化社会治安防控体系，常态化扫黑除恶。健全产业链供应链、债务、金融、房地产等经济风险防范化解机制，强化网络综合治理，健全全链条精准化公共安全行业监管体系，严格落实食品药品安全“四个最严”要求，强化安全监管，全力遏重大、降较大、减总量，持续提升安全生产和自然灾害防御能力。全面加强能源、粮食等安全保障。四要坚持和发展新时代“枫桥经验”。健全“141”基层治理体系，深化“四治融合”，完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，深化领导干部接访下访，加快建设社会治理共同体。举办“枫桥经验”60周年纪念活动。五要完善平安法治一体推进和评估机制。健全除险保安晾晒工作机制，推动形成平安联创、法治联建工作格局。

四、加强党的全面领导和全面从严治党

推进“两个先行”，关键在党。要全面落实新时代党的建设总要求，大力弘扬伟大建党精神，严格落实管党治党政治责任，纵深推进全面从严治党，不断推进以党的自我革命

引领社会革命在浙江生动实践。

1.健全党的全面领导体系。一要完善“两个维护”制度机制。强化贯彻习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署闭环落实机制，完善“八八战略”抓落实机制，开展强有力政治监督，推动“两个确立”“两个维护”深深根植于党员干部群众的共同信仰、处处见效于党员干部群众的共同奋斗。二要健全党的领导制度体系。压实党建责任体系，健全省域党内法规制度，完善党对重大工作领导机制，推行大成集智决策机制，构建“大党史”工作格局，完善党建带群建紧密融合机制，加强对工青妇等群团组织的领导，提高党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。全面落实党管武装要求，推动军民融合深度发展，支持国防和军队现代化建设，加强全民国防教育，持续擦亮“双拥”工作金名片。三要健全党建统领问题管控机制。迭代升级七张问题清单应用，强化党建统领重大决策落地、重大工作推进、重大风险防控，促进各级党组织领导力、组织力、执行力整体跃升。四要构建“为群众办实事、为企业解难题、为基层减负担”常态长效机制。推进唯实惟先机关作风建设，大兴调查研究之风，实施基层减负新政，健全民情通达机制，推进民呼我为统一平台集成优化。

2.全面提升新时代党建质量。一要全面加强党的政治建设。严明政治纪律和政治规矩，健全落实民主集中制具体制度，加强领导班子政治建设，常态化开展领导干部政治素质考察，探索运用数字化方式全面立体透视察人识人，推动领导干部心怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二要争当学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想排头兵。深入实施铸魂溯源走心工程，更好发挥党校主阵地作用，持续推进习近平新时代中国特色社

会主义思想教育培训计划，做强“习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的萌发与实践”研究品牌，推进党史学习教育常态化长效化，推动全省党员干部坚定做习近平新时代中国特色社会主义思想忠实信仰者、坚定维护者、实践引领者。三要推进干部队伍组织工作系统性重塑。落实干部工作“一体系三机制”，加强“一把手”选任和战略储备，实施新一轮优秀年轻干部培养选拔计划，常态化推进干部能上能下，从严加强干部监督管理，深化公务员分类管理，加快领导班子结构功能、干部队伍能力素质、干部成长路径、干部工作体系和团队文化重塑，从全局高度抓好后继有人根本大计，源源不断培养造就现代化干部队伍。用心用情做好老干部工作。四要以组织担当激励干部担当。落实“三个区分开来”，健全落实容错纠错、澄清保护、松绑减负、精准赋能、关心关爱机制，深化干部为事业担当、组织为干部担当良性互动。五要深入实施“红色根脉强基工程”。树牢大抓基层鲜明导向，全面加强基层党组织和书记队伍建设，深化“导师帮带制”，更好发挥党员先锋模范作用，推动基层党建全省域建强、全领域过硬、全面走在前列。深入推进“百县争创、千乡晋位、万村过硬”工程，实施“上统下分、强街优社”改革，全面推行全域党建联盟，突出融合型大社区大单元，构建党建统领、平战一体、集成协同、精密数智的新型网格治理体系。健全“两新”组织党组织实质作用发挥机制，加强机关、国企、学校、公立医院等各领域党建。

3.坚定不移深化正风肃纪反腐。一要一刻不停推进反腐败斗争。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，同时发力、同向发力、综合发力，惩治震慑、制度约束、思想教育融于一体，前移反腐败防线，坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，严肃查处不收敛不收手、群众反映强烈、政治问题和经济问

题交织的腐败案件，有效防范化解腐败风险及关联性经济社会风险，全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战。二要持续严格落实中央八项规定精神。坚决查处享乐奢靡行为，驰而不息纠治形式主义、官僚主义，深入整治群众身边腐败和不正之风，大力培树新风正气，以优良党风政风带动社风民风持续向善向好。三是要加强对权力运行的监督制约。加强对“一把手”和领导班子监督，加强年轻干部教育管理监督，健全以党内监督为主导、各类监督贯通协同的工作机制，更好发挥巡视巡察综合监督作用，全面提升公权力大数据监督能力，深化新时代“后陈经验”，推动基层监督提质增效。四要深化构建亲清政商关系。健全完善政商交往的正面清单、负面清单、倡导清单，从严规范党员干部行权用权，推动清廉民企建设，严肃查处官商勾结、权钱交易等行为，有效防范利用“一家两制”进行利益输送问题，坚持受贿行贿一起查，坚决斩断权力与资本勾连纽带，构建亲不逾矩、清不远疏、公正无私、有为有畏的政商关系。五要全域深化清廉浙江建设。构建清廉建设责任共同体，以清廉单元建设为重点，做实做细清廉建设颗粒度，加强新时代廉洁文化建设，加强清廉建设理论研究宣传，打造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态。

青春孕育无限希望，青年创造美好未来。各级党组织要更加关心关爱青年，悉心教育引导青年，在新时代伟大实践中培育锻造青年，加快建设青年发展型省份。广大青年要自觉把个人的理想融入中国梦，努力成为志存高远、奋斗自强、品德高尚、追求卓越的新时代好青年，成为堪当推进共同富裕和现代化大任的先锋力量，唱响“我在窗口写青春”最强音，奋力谱写无愧伟大时代的青春华章！（来源：浙江日报2022年6月27日00001版）

衢州市第八次党代会主要精神

中国共产党衢州市第八次代表大会，于4月8日至4月10日召开。大会听取和审查了高屹同志代表中共衢州市第七届委员会所作的报告，审查了七届市纪委工作报告，通过了关于七届市委报告和市纪委工作报告的决议。

这次大会的主题是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，弘扬伟大建党精神，牢记习近平总书记殷殷嘱托，加快追赶步伐，为高质量发展建设四省边际共同富裕示范区而不懈奋斗。会议总结了过去五年取得的重大成就和宝贵经验，明确了今后五年全市工作的总体要求、奋斗目标、重点任务和2022年的重点工作，系统部署了全面从严治党主要工作。

大会高度评价了七届市委的工作。一致认为，市第七次党代会以来，七届市委团结带领全市广大干部群众，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，加快建设“浙江生态屏障、现代田园城市、美丽幸福家园”，谋划实施“1433”发展战略体系，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，扎实做好“六稳”“六保”工作，学思践悟达到新境界，综合实力迈上新台阶，城乡面貌发生新蝶变，“两山”转化打开新通道，区域发展迸发新活力，百姓生活实现新提升，干部队伍展现新作为，圆满完成了市第七次党代会确定的目标任务，高水平全面建成小康社会，“活力新衢州、美丽大花园”从蓝图走向现实。

大会指出，习近平总书记在浙江工作期间，曾8次来衢州考察指导，作出了一系列战略性、前瞻性、针对性的重要指示，为我们走好新时代赶考之路提供了根本遵循和行动指南，要深刻领悟习近平总书记寄予衢州的殷殷嘱托，振昂扬

之气、聚跨越之能，奋力走出一条具有衢州特色、普遍意义的共富之路。

大会同意市委报告提出的今后五年全市工作的总体要求和目标愿景。大会指出，全市上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对衢州工作的重要指示精神，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，坚持稳中求进总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，牢记殷殷嘱托、加快追赶跨越，强化党建统领、着力塑造变革，高质量发展建设四省边际共同富裕示范区，全力打造四省边际中心城市，为与全省同步基本实现社会主义现代化打下坚实基础，为全国共同富裕美好社会建设先行探路、创造经验，努力在壮大经济实力、提升城市能级、增强创新能力、推动绿色发展、改善人民生活、强化党建统领六个方面实现新突破。

大会同意市委报告关于今后五年全力推动衢州跨越式高质量发展的八个方面重点任务的部署。

- 一是奏响工业强市主旋律，加快产业高质量发展；
- 二是打开城市发展新空间，加快推进新型城镇化；
- 三是做活乡村振兴大文章，加快农业农村现代化；
- 四是跑出改革攻坚加速度，加快推动市域治理现代化；
- 五是驶入开放发展快车道，加快融入新发展格局；
- 六是下好绿色转型先手棋，加快建设大花园最美核心区；
- 七是打造文化文明双高地，加快提升区域软实力；
- 八是打好富民惠民组合拳，加快创造更高品质生活。

大会同意市委报告提出的 **2022** 年主要目标安排。大会强调，实现 **2022** 年工作目标，要打好数字化改革、“大综合一体化”行政执法改革、“扩中”“提低”、制造业招大引

强、国家高新区整体跃升、能耗“双控”和能源保供、城市发展十大专项、杭衢高铁等重大项目建设、常态化疫情防控、除险保安等“十大关键战”，交出一份跨越式高质量发展的高分答卷。

大会强调，实现今后五年的奋斗目标，关键在党，关键在人。要从党的百年奋斗历史中汲取前进力量，全面贯彻新时代党的建设总要求，坚定不移加强党的全面领导、全面加强党的建设，坚持政治引领，铸牢“两个维护”的绝对忠诚；强化培根铸魂，淬炼坚如磐石的理想信念；突出两勤两专，锻造堪当重任的衢州铁军；着眼固本强基，打造坚强有力的战斗堡垒；建设清廉衢州，涵养风清气正的政治生态，不断推动全面从严治党向纵深发展。

大会通过充分酝酿，选举产生了中国共产党衢州市第八届委员会、中国共产党衢州市第八届纪律检查委员会，以及32名衢州市出席省第十五次党代会代表。在市第八次党代会闭幕后，召开市委八届一次全会，选出新一届市委常务委员会；召开市纪委八届一次全会，选出新一届市纪委常务委员会。

这次党代会必将有力推动全市上下紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共浙江省委的坚强领导下，弘扬伟大建党精神，牢记殷殷嘱托，加快追赶跨越，为高质量发展建设四省边际共同富裕示范区作出新的更大的贡献。

衢州市第八次党代会报告（全文）

牢记殷殷嘱托 加快追赶跨越 为高质量发展建设四省边际共同富裕示范区而不懈奋斗

——在中国共产党衢州市第八次代表大会上的报告

（2022年4月8日）

高屹

各位代表、同志们：

现在，我代表中共衢州市第七届委员会向大会作报告。

中国共产党衢州市第八次代表大会，是在喜迎二十大、奋进新征程的关键时刻，召开的一次十分重要的会议。大会主题是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，弘扬伟大建党精神，牢记习近平总书记殷殷嘱托，加快衢州追赶跨越步伐，为高质量发展建设四省边际共同富裕示范区而不懈奋斗。

一、高水平全面建成小康社会

市第七次党代会以来的五年，是衢州应对严峻挑战、全力攻坚克难的五年，也是抢抓重大机遇、全面蓄能起势的五年。五年来，在党中央和省委的坚强领导下，市委团结带领全市广大干部群众，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，加快建设“浙江生态屏障、现代田园城市、美丽幸福家园”，谋划实施“1433”发展战略体系，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，扎实做好“六稳”、“六保”工作，圆满完成了市第七次党代会确定的目标任务，高水平全面建成小康社会，“活力新衢州、美丽大花园”从蓝图走向现实。

五年来，我们矢志不渝践行嘱托、强化定力，学思践悟达到新境界。始终把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，全面贯彻习近平总书记重要

讲话和指示批示精神，健全落实市委常委会会议“第一议题”制度，持续推动学习贯彻新思想走深走实。深入践行习近平总书记为浙江擘画的“八八战略”和对衢州工作的重要指示精神，一张蓝图绘到底、一任接着一任干，坚定不移沿着总书记指引的路子奋勇前行。在新思想引领衢州新实践中，我们更加深刻地感受到总书记的雄才伟略、远见卓识和为民情怀，更加深刻地感悟到习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量、实践力量和创新力量，更加坚定了忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉和行动自觉。

五年来，我们持续推进产业创新、动能培育，综合实力迈上新台阶。全市生产总值从 2016 年的 1230 亿元提升到 2021 年的 1876 亿元，人均生产总值突破 1 万美元；财政总收入和一般公共预算收入年均分别增长 11.9%、9.8%；固定资产投资年均增长 9%。在全省率先完成开发区（园区）整合运行，规上工业总产值从 1630 亿元提升到 2494 亿元，A 股上市公司从 5 家增加到 12 家、实现县（市、区）全覆盖。浙大衢州“两院”、电子科大长三角研究院建成运行，衢州海创园整体落成开园，省高端化学品技术创新中心成功创建。衢州巨化一体化融合高质量发展迈出新的步伐。时代锂电等一批重大先进制造业项目成功落地。

五年来，我们全面推动城市赋能、乡村振兴，城乡面貌发生新蝶变。中心城市能级加快提升，四省边际中心医院、市体育中心主体育场、文化艺术中心落成投用，西安门大桥、书院大桥、荷一路和三江中路隧道建成通车，礼贤、鹿鸣未来社区开工建设。交通先导取得重大突破，杭衢高铁建设快速推进，九景衢铁路、衢宁铁路开通运营，美丽沿江公路全线贯通，断航半个多世纪的钱塘江中上游航道恢复通航，民

航通航城市增加到 24 个。“衢州有礼”诗画风光带串珠成链，未来乡村建设形成亮点，“三位一体”农合联改革走在全省前列，省级新时代美丽乡村示范县实现全覆盖。

五年来，我们坚决抓好生态保护、绿色转型，“两山”转化打开新通道。不折不扣抓好中央和省环保督察整改，全市出境水质持续保持Ⅱ类以上，市、县城市空气质量全面优于国家二级标准，生态环境和五水共治公众满意度保持全省领先，七夺五水共治“大禹鼎”、首批获颁金鼎。碳账户体系全国首创，“两山”生态产品价值实现机制改革全域推开，衢州成为全国首批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家绿色金融改革创新试验区，成功创建国家生态文明建设示范市，荣获联合国“国际花园城市”称号。

五年来，我们蹄疾步稳深化改革、扩大开放，区域发展迸发新活力。“最多跑一次”改革成为全省标杆，信用体系建设走在全国前列。“县乡一体、条抓块统”改革取得重大成果，探索形成了基层治理现代化的“衢州经验”。数字化改革扎实推进，“碳账户碳金融”、“智慧助残”入选全省最佳应用。国资国企改革取得突破性进展，党政机构改革任务圆满完成。

全方位开放格局加快形成，成功加入杭州都市圈，获批自贸联动创新区、跨境电商综试区。牵头组建衢黄南饶“联盟花园”，“95 联盟大道”精彩亮相。三次举办衢州人发展大会，极大激发了广大乡贤建设家乡的热情。对口工作取得显著成效，助力对口地区全面脱贫“摘帽”。

五年来，我们下大力气补齐短板、改善民生，百姓生活实现新提升。市级财政民生支出年均增长 12%；城乡居民人均可支配收入年均分别增长 8.6%和 9.7%，增幅始终位居全省前三；城乡居民收入倍差从 1.96 缩小至 1.86。脱贫攻坚战

取得决定性胜利，家庭人均年收入 9000 元以下现象全面消除，集体经济年经营性收入 20 万元以上的行政村实现全覆盖。教育基本现代化县全面创成，基本医疗和公共卫生服务水平整体提升，最低生活保障实现城乡同标，圆满承办第七届中医科学大会和全国第四届智力运动会、省第四届体育大会，荣获“世界长寿之都”称号。南孔文化、围棋文化等特色文化创新发展，“南孔圣地·衢州有礼”成为最具辨识度的城市标签。地方立法工作扎实开展，制定实施 13 部地方性法规。平安建设实现“十六连冠”，成功创建全国社区治理和服务创新实验区，获评平安中国建设示范市。

五年来，我们始终坚持党要管党、全面从严治党，干部队伍展现新作为。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，精心组织庆祝新中国成立 70 周年、中国共产党成立 100 周年等活动，“8090 新时代理论宣讲团”获评全国基层理论宣讲先进集体。建立完善抓人促事制度体系，创新推行专班工作制，被中组部列为激励干部新时代新担当新作为全国八个典型之一。深入实施“红色根脉强基工程”和两专工程，各级党组织和党员干部战斗力进一步增强。扫黑除恶专项斗争取得决定性胜利，政法队伍教育整顿取得阶段性成果。始终保持惩治腐败高压态势，驰而不息纠治“四风”，清廉建设持续推进，政治生态不断优化。军政军民团结更加巩固，实现全国双拥模范城“五连冠”。协商民主深入发展，大统战工作格局持续构建，加快衢州发展的共识再凝聚、合力再增强。

五年奋斗历程殊为不易，有许多精彩瞬间值得铭记。全市上下攻坚克难、开拓进取，办成了许多具有历史性、开创性意义的大事。我们全力以赴推进杭衢高铁等重大项目，重

塑了时空格局、城市格局和观念格局；全力以赴推动南孔文化复兴、古城复兴，提升了城市辨识度、影响力；全力以赴加快重大改革先行突破，在全省首次改革突破奖评选中捧回金奖 1 项、铜奖 2 项；全力以赴打造最优营商环境，连续两年入围全国营商环境标杆城市；全力以赴创成全国文明城市，在 2021 年度测评中位列全国地级市第一名。

尤为值得一提的是，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚持人民至上、生命至上，与时间赛跑、同病毒较量，坚决筑牢“外防输入、内防反弹”坚固防线。特别是今年 3 月份以来，衢州连续经受了“3·6”、“3·13”疫情考验。在大战大考面前，我们坚决贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要指示精神，在省委省政府的坚强领导下，在省级部门和兄弟市县的鼎力支持下，市委统揽全局、果断决策，市县联合指挥部高效指挥、一体作战，市领导闻讯而动、下沉一线，各区块积极有为、合力攻坚，市县部门迅速集结、全员上阵，广大党员干部、医务人员、公安干警和社区工作者、志愿者夜以继日、连续奋战，广大群众守望相助、共克时艰，一起打赢了这场大仗硬仗，凝聚起了强大的精神力量，必将激励我们在新时代新征程上披荆斩棘、奋勇前进！

上下同欲者胜，风雨同舟者兴。所有成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航定向，是在省委的坚强领导下，在历届市委打下的坚实基础上，全市人民撸起袖子干出来的。在此，我代表中共衢州市第七届委员会，向拼搏奋斗的全市广大党员和干部群众，向壮心不已的老领导老同志，向同心同行的各民主党派、人民团体和各界人士，向忠诚履职的驻衢人民解放军指战员、武警部队官兵和消防救援人员，向所有心系衢州的海内外朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表、同志们，回顾五年的奋斗历程，我们深切体会到：唯有政治忠诚才能把牢发展方向，要把对党绝对忠诚融入血脉、注入灵魂，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署、省委有要求，衢州率先见行动见实效”；唯有思想破冰才能实现发展突围，要进一步强化开放意识、争先意识，以思想观念的跨越式转变，推动经济社会的跨越式发展；唯有改革主动才能赢得发展先机，要把改革作为最大的源动力，勇闯深水区、敢啃硬骨头，当好“改革先锋”；唯有人民至上才能增强发展底气，要深入践行以人民为中心的发展思想，真心实意为老百姓解难题、办实事，汇聚起共建共治共享的磅礴力量；唯有实干争先才能扛起发展重任，要把抓好党建作为最大政绩，锻造一支敢打敢拼、能征善战的铁军队伍，开辟干在实处、走在前列、勇立潮头新境界。

居安更要思危，知危方能图安。在前进道路上，我们还面临不少困难和挑战：发展不充分仍然是衢州现阶段的最大实际，经济总量还不够大，科技创新投入和能力不足，区域竞争力还不强；中心城市能级和首位度还不够高，县域经济实力还不够强，城镇化率偏低；城乡居民收入与全省平均水平相比还有一定差距，教育、卫生、文化、住房保障等公共服务供给仍有不少短板；系统治理还有薄弱环节，安全生产、生态环保、疫情防控等一些领域风险隐患依然存在；全面从严治党需要持续推向纵深，少数干部履职尽责的意识和能力需要进一步增强，反腐倡廉任重道远。面对这些事关衢州发展的战略性、全局性、根本性问题，我们务必下定决心、排除万难，努力在解决一个又一个难题中夺取新的更大胜利！

二、全面开启共同富裕新征程

衢州是一座有着悠久历史、深厚底蕴的城市，东南阙里、儒风浩荡，四省通衢、五路总头，造就了这座城市曾经的辉

煌。进入新时代，全市上下自强不息、奋力拼搏，创造了担当作为、勇于创新的崭新业绩，拉开了转型发展、追赶跨越的历史帷幕。

当今世界，百年变局和世纪疫情交织叠加，全球治理体系和城市竞争格局加速重构，中国特色社会主义制度优越性充分彰显，中华民族伟大复兴势不可当。在党团结带领全国人民意气风发向着第二个百年奋斗目标迈进之际，习近平总书记赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”和“高质量发展建设共同富裕示范区”的光荣使命；省委描绘了浙江建设共同富裕美好社会的宏伟蓝图，号召全省上下奋力推进高质量发展、竞争力提升、现代化先行和共同富裕示范，明确支持衢州建设四省边际中心城市。衢州迎来了前所未有的历史性机遇，如何用足用好今后五年、十年的黄金机遇期，走好走稳共富路，大步迈向现代化，已经成为现阶段最为重大的政治任务和时代命题。

承载共同富裕历史使命，关键在于科学的思想理念指引。我们要深刻领悟习近平总书记寄予衢州的殷殷嘱托，从中找到通往胜利彼岸的“船”和“桥”，凝聚起共同奋斗的“神”和“魂”。总书记在浙江工作期间曾八次来衢考察指导，作出了一系列战略性、前瞻性、针对性的重要指示。在发展目标上，总书记鲜明提出“衢州要成为全省经济发展新的增长点”、“加快建设四省边际中心城市”；在发展路径上，指示我们“要横下一条心努力实现跨越式发展”、“加快工业化、推进城市化”；在工作标准上，要求我们“把眼光放得远一些，把目标定得高一些”、“建设一流、创造一流、达到一流”；在精神状态上，勉励我们“要有一种拼搏向上的昂扬之气”、“要有干大事的气魄、创大业的胆识、谋求大发展的信心和决心”。这些期许和要求，充分体现了总书记

对衢州人民的似海深情、如山厚爱，对衢州发展的长远擘画、殷切期望，为我们走好新时代赶考之路提供了根本遵循和行动指南。我们要把对总书记的感恩之心转化为奋进之志、实干之力，振昂扬之气、聚跨越之能，奋力走出一条具有衢州特色、普遍意义的共富之路，以“衢州之进”提升浙江共同富裕的成色，以“衢州之窗”展现浙江“重要窗口”的魅力。

今后五年工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对衢州工作的重要指示精神，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，牢记殷殷嘱托、加快追赶跨越，强化党建统领、着力塑造变革，高质量发展建设四省边际共同富裕示范区，全力打造四省边际中心城市，为与全省同步基本实现社会主义现代化打下坚实基础，为全国共同富裕美好社会建设先行探路、创造经验。

干好今后五年工作，要始终锚定“高质量发展建设四省边际共同富裕示范区”战略目标，紧紧围绕“四省边际中心城市”战略定位，牢牢把握“工业强市”战略路径，谋划建设“浙西新区”战略平台，匠心塑造“诗画浙江大花园最美核心区”战略场景，努力在六个方面实现新突破：

——在壮大经济实力上实现新突破。现代产业体系加快建立，战略性新兴产业支撑作用更加明显，主要经济指标增速位居全省前列，经济总量占全省份额稳步提高，成为全省经济发展新的增长点。全市生产总值突破 2800 亿元，财政总收入和一般公共预算收入分别突破 400 亿元、240 亿元，规上工业总产值突破 5000 亿元，外贸进出口总额突破 1000 亿元，A 股上市公司突破 30 家。

——在提升城市能级上实现新突破。深度融入长三角一体化发展国家战略，“融杭联甬接沪”开放新格局全面形成；市域一体持续深化，城乡发展更加协调，中心城市集聚力、辐射力、带动力、竞争力进一步增强，营商环境建设继续走在全国前列；中心城市建成区未来社区实现全覆盖，市域城镇化率达到 68%以上，市区常住人口超过 100 万人，四省边际中心城市地位基本确立。

——在增强创新能力上实现新突破。数字化改革成效充分显现，“大综合一体化”行政执法改革全国示范，基层治理系统建设成为标杆，改革的系统性、整体性、协同性明显增强；区域创新体系全面构建，四省边际科创走廊基本形成，全社会研发经费支出占比达到 3%以上，人才资源总量达到 55 万人，成为四省边际科创和人才高地。

——在推动绿色发展上实现新突破。经济高质量发展与生态高水平保护协同推进，碳达峰碳中和体制机制持续构建，生态环境质量保持全省领先，市控以上地表水断面水质稳定在Ⅱ类以上，市区 PM2.5 年平均浓度低于 23 微克/立方米，“两山”转化通道进一步拓宽，绿色低碳发展特征更为明显，成为诗画浙江大花园最美核心区。

——在改善人民生活上实现新突破。推动共同富裕的体制机制基本建立，城乡居民人均可支配收入达到全省平均水平的 90%以上，城乡居民收入倍差缩小到 1.75 以内，以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构基本形成，人的全生命周期公共服务优质共享基本实现，新时代衢州人文精神全面塑造，成为物质富裕精神富有样板地。

——在强化党建统领上实现新突破。党的领导和党的建设全面加强，“七张问题清单”工作机制深化落实，党建统领整体智治体系基本建成，“红色根脉强基工程”建设走在

前列，新时代衢州铁军战斗力显著增强；全过程人民民主深入发展，基层治理现代化的“衢州经验”成熟定型，党建优势转化为发展优势治理优势更加通畅，成为新时代党建高地。

在此基础上，展望到 2035 年，衢州人均生产总值、城乡居民人均可支配收入达到全省平均水平，经济总量跻身全国地级市百强，全面确立四省边际中心城市地位，形成共同富裕和现代化的衢州范例，成为让人诗意栖居、令人心生向往的“活力新衢州、美丽大花园”。

实现上述目标愿景，必须构建系统完善的抓落实体系，以科学的战术打法推动各项工作落地见效。全市上下务必要坚持高目标牵引，强化“没有走在前列也是一种风险”的意识，以高目标激发斗志、焕发潜能，拉高标杆、高举高打，加快缩小与全省平均水平的差距，努力打造更多具有衢州辨识度、全国影响力的标志性成果；务必要坚持突破性变革，确立“改革有阵痛、不改革就是长痛”的理念，围绕重大发展问题、重大民生关切，精准聚焦、靶向发力，以改革突破带动共富先行，努力创造更多可学可用、先行示范的普遍性经验；务必要坚持体系化作战，增强“前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进”的思维，全面运用“四个体系”工作方法，落实“四定”工作要求，强化专班化例会制、清单化销号制，有手有势、有章有法推动工作落实；务必要坚持全方位争先，树立“没有争先就是退步”的观念，以舍我其谁的勇气和担当，推动主要经济指标增速争先进位、重点工作争先创优，在全省“保五争三拼第一”！

三、全力推动衢州跨越式高质量发展

今后五年，我们要围绕四省边际共同富裕示范区建设，对准跑道、创新实践、塑造变革，聚合新动能、放大新优势，努力取得突破性进展、标志性成果。

（一）奏响工业强市主旋律，加快产业高质量发展。坚持“工业强市、产业兴市”不动摇，全面实施工业强市十大专项行动，为实现共同富裕注入最大增量。

锻造标志性产业链。聚焦新材料、新能源、集成电路、智能装备、生命健康、高档特种纸等六大标志性产业链以及各区块主导产业，构建市县一体联动发展机制，深入开展延链补链强链行动，加快培育先进制造业产业集群，加速打造世界级高端电子化学材料和锂电材料基地。深入推进衢州巨化一体化融合高质量发展，加快构建以巨化为龙头的产业链生态圈。深化未来产业研究，抢占产业发展新赛道主动权。推动现代服务业与先进制造业深度融合，大力发展综合物流、绿色金融、科技服务，为工业强市提供有力支撑。

构建突破性创新链。加快区域创新体系建设，谋划建设四省边际科创走廊，推动政企校会四位一体、产学研用高度融合。全面深化与浙大、电子科大的合作，借力大院名校、大型央企建设一批高能级创新平台，积极创建国家高端化学品技术创新中心和空气动力装备、高速列车传动系统全国重点实验室。强化企业创新主体地位，实施高新技术企业、科技型中小企业“双倍增”计划，培育一批专精特新“小巨人”和“单项冠军”企业，引导各类主体勇攀科技高峰、争当创新尖兵。实施创新人才汇聚工程，推进衢时代“双领”计划，组建人才发展集团，更好发挥领军型人才“头雁效应”。

紧盯重量级大项目。把握产业发展趋势，突出制造业项目招引，充分发挥驻外招商组“前沿阵地”作用，紧盯世界500强、央企、头部民企，全力以赴招大引强、招才引智，力争在百亿级项目招引上不断取得新突破。强化产业链“链主”招商、企业家招商、新乡贤招商、商会招商和人才招商，更好发挥国有企业、产业基金和科创团队的招商作用。坚持

“打桩论英雄”，加快招商项目特别是制造业大项目落地。深入实施“凤凰行动”计划，在对接多层次资本市场中壮大主体力量。

建设高能级大平台。突出智造新城工业主平台地位，扎实开展新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，深化“亩均碳均论英雄”改革，加快高端电子材料“万亩千亿”新产业平台、浙江时代锂电材料国际产业合作园建设，力争智造新城创成省制造业高质量发展示范园区，衢州高新区跻身全省 15 强。强化智慧新城产业功能，重点打造省无线电产业基地，加快集聚以数字经济为引领的创新型产业。支持各县（市、区）做大做强开发区和特色生态产业平台，为加快县域经济发展提供强有力支撑。

（二）打开城市发展新空间，加快推进新型城镇化。按照新时代山水花园城市定位，全面实施城市发展十大专项行动，规划建设浙西新区，市域一体打造四省边际中心城市。

优化空间布局。高水平编制实施国土空间总体规划，优化城市布局形态和功能结构，加快构建区域协同、一体发展的省际中心城市空间格局。高品质打造南孔古城、核心圈层、高铁新城“小三城”，突出文脉传承、运动健康、生态宜居，建设彰显古韵的历史街区、独具魅力的城市阳台、充满活力的高品质新社区。高标准打造智慧新城、智造新城、空港新城“大三城”，强化产城融合、能级提升、板块联动，建设网络型城市空间、高能级产业平台、现代化开放通道。

提升功能品质。加快全域未来社区建设，按照“一统三化九场景”理念，系统谋划、压茬推进，实现中心城市建成区未来社区全域覆盖、县城建成区基本覆盖，全面构建 5—10—15 分钟幸福生活圈，打造共同富裕现代化基本单元。加快推动城市有机更新，一体推进城市形象重塑、产业升级、

治理创新和文化复兴。联动推进城乡风貌整治提升，打造提升“九个一”，谋划建设地标性建筑，提高城市辨识度。加快传统商贸转型提升，大力发展智慧新零售、数字文旅、智能体育和楼宇经济、夜间经济等新业态，促进消费扩容提质，方便群众生活，让城市经济更加繁荣、更具活力。强化城市精细化管理，建成市域协同的城市运行中心，建设海绵城市、无障碍城市，让城市更加高效、更为安全、更有温度。

促进人口集聚。制定出台人口集聚新政，集聚本地居民、吸引外来人口、广纳青年人才，尽快形成“滚雪球”效应。谋划推进轨道交通建设，规划建设市县快速通道，提升人口流动集聚便捷度。稳妥推进乡镇行政区划调整，统筹推进小城市培育、中心镇发展和特色小镇建设。谋划实施“内聚外迁”人口集聚行动、“串点连片”融合发展行动，有序引导农村特别是山区库区人口向中心镇、县城和中心城市梯度转移，加快提高生活品质。

（三）做活乡村振兴大文章，加快农业农村现代化。围绕农民增收这个核心，深入挖掘乡村经济、生态和文化价值，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

做强乡村产业。大力实施农业“双强行动”，加大土地集中连片流转和耕地宜机化改造力度，强化优质种业资源保护培育推广，打响“三衢味”等品牌，促进农业提质增效。完善提升“3+X”特色农业产业体系，大力培育现代农业龙头企业，加快建设未来农业园区、未来数字农场和农产品加工集聚区，推动“产加销一体化”发展。培育壮大新富民产业，积极拓展乡村游、研学、村播等新业态新模式，努力让“人人有事做，家家有收入”。坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，稳定生猪生产，守牢粮食安全和重要农副产品稳产保供底线。

打造美丽环境。聚焦“衢州有礼”诗画风光带建设，强化示范段节点打造、“一县一园”创建，实施沿线“百村整治风貌提升”行动，串珠成链展现最美风景。持续深化未来乡村建设，培育形成一批未来乡村连片发展实验区。实施乡村建设行动，完善“1+4+1”乡村规划体系，抓好农房“浙建事”改革试点，纵深推进农村垃圾、污水、厕所“三大革命”，让干净、整洁、美丽、清新成为衢州乡村最鲜明的特质。

促进强村富民。扎实开展村级集体经济巩固提升行动，深化“千企结千村”，打造共富综合体。深入推进“三位一体”农合联改革，推广“龙头富民联合体”等新模式，构建多形式利益联结机制。健全“两进两回”长效机制，大力培育新农人，让更多人在农村广阔天地大展才华、大显身手。建设国家金融服务乡村振兴创新示范区，争取和用好中央财政支持普惠金融发展奖补政策。实施低收入农户同步基本实现现代化行动，确保“共同富裕路上一个也不掉队”。

（四）跑出改革攻坚加速度，加快推动市域治理现代化。坚持数字化改革、全面深化改革、共同富裕示范区重大改革一体推进，增创体制机制新优势，激发区域发展新活力。

纵深推进数字化改革。精准聚焦“1612”体系架构及各系统子跑道，加快重大应用开发建设和迭代升级，抓好省市重大应用的复制推广、落地运用，努力成为“一地创新、全省共享”的示范标杆，确保实现“两年大变样、五年新飞跃”。推进“大脑”建设，全面提升预测预警和战略管理支撑能力。做好“县乡一体、条抓块统”改革后半篇文章，做强基层治理系统，做实“141”体系架构，不断增强实战化能力。

推动重大改革集成突破。紧扣四省边际共同富裕示范区建设，抓紧抓实“扩中”“提低”改革，统筹推进县域跨越式发展、公共服务优质共享和现代化制度创新等改革，加快

形成机制性制度性创新成果。全面推进“大综合一体化”行政执法改革，确保“全省走在前列、全国示范引领”。持续深化国资国企改革，壮大国有经济规模，提升资本规范运作能力。加快推进农业转移人口市民化集成改革和“强村富民”乡村集成改革，深化“三块地”改革，激活农村资源要素。

擦亮营商环境金字招牌。以数字化改革赋能营商环境再提升，全面推动政务服务“一网通办”和跨省通办，基本实现群众企业办事“掌上办不用跑”。纵深推进以承诺制为核心的投资项目审批制度改革，迭代优化企业社区化网格化服务，建立健全惠企政策兑现闭环管理机制。全域创建国家信用体系建设示范区，打造信用示范之城。坚持“两个毫不动摇”，打造最优法治化营商环境，构建亲清政商关系，护航民营经济高质量发展。

（五）驶入开放发展快车道，加快融入新发展格局。拓宽对内对外开放大通道，全面融入国内大循环和国内国际双循环，构建区域开放协同发展新格局。

构筑现代化交通体系。全面实施交通先导“九网千亿工程”，加强与长三角、杭州都市圈、金义都市区和省外毗邻城市交通基础设施互联互通，打造市域一体、省际联动、多式联运、无缝换乘的立体交通体系。全面建成杭衢高铁和开化、江山通用机场，完成衢江航道等级提升，开工建设衢丽铁路、甬金衢上高速、杭淳开高速、常山江航电枢纽和浙西航空物流枢纽，积极谋划争取衢南铁路、衢黄铁路等重大项目，加快构筑现代综合交通枢纽。

加快开放型经济发展。抢抓 RCEP 等市场开放机遇，深入实施外贸提档升级千亿行动，积极申建综合保税区，抓好自贸联动创新区、跨境电商综试区建设，做大外贸出口企业规模，做强综合服务平台，引进高质量外资，推动开放型经

济发展迈上新台阶。鼓励企业参与“一带一路”建设，扩大对外投资规模。深化与国际机构和友好城市合作，办好对外交流和国际经贸活动，不断提高衢州发展的国际化水平。

深化多层次区域合作。全面融入长三角一体化，全力争取加入长三角中心区。持续深化与杭州、宁波、绍兴等地合作，积极参与杭州都市圈建设，加快推进义甬舟开放大通道西延行动，努力打造新时代山海协作升级版。深化四省边际区域协作，深入推进“联盟花园”建设，推动衢丽花园城市群协同发展。继续做好东西部协作、对口合作、对口支援工作，努力实现优势互补、共同发展。

（六）下好绿色转型先手棋，加快建设大花园最美核心区。深入践行绿水青山就是金山银山理念，扎实推进人与自然和谐共生的现代化，让绿色成为衢州发展最动人的色彩。

全面提升环境品质。建立健全中央和省环保督察整改长效机制，打好治水治气治土治废治塑攻坚战，推动生态环境持续优化。强化多污染物协同控制，深化五水共治碧水行动、清新空气行动，加强土壤污染治理和修复，全域建设“无废城市”，让衢州的水更清、天更蓝、空气更清新。持续开展“雷霆斩污”行动，健全生态环境网格化监管体系，坚决打击各类环境违法行为。

加快绿色低碳转型。推进碳账户体系建设扩面提质、迭代升级，建设“双碳”智治平台，创新“双碳”市场机制，推动工业、能源、交通、建筑、农业、居民生活六大领域绿色低碳变革，争创全国低碳示范城市。构建清洁高效能源供应体系，深化企业用能预算化管理改革，全力发展抽水蓄能、智能光伏等可再生能源。大力推进“两山”生态产品价值实现机制改革，争创全国试点市。全体系推进绿色金融产品创新，争创国家级示范区。积极倡导简约适度、绿色低碳的生

活方式，形成绿色文明新风尚。

加强生态保护修复。健全“三线一单”生态环境分区管控体系，不断夯实“两屏三江十廊”生态安全空间格局。加快推进自然保护地优化整合，确保钱江源国家公园正式命名。持续开展全域土地综合整治、国土绿化试点示范，构建生态廊道和生物多样性保护网络。实施“一县一库”和水库连通工程，加快推进开化水库、寺桥水库等重大水利项目。

（七）打造文化文明双高地，加快提升区域软实力。扎实推进打造精神文明高地试点，加快建设“五区一市”，在共同富裕中实现精神富有，在现代化先行中实现文化先行。

弘扬文明有礼新风尚。深入践行社会主义核心价值观，持续开展新时代文明生活十大行动，不断擦亮“最美衢州人”品牌，把“衢州有礼”打造成为“浙江有礼”的示范标杆。全域推进文明创建，力争实现全国县级文明（提名）城市“满堂红”。健全志愿服务体系，打造“15分钟文明实践服务圈”。加强家庭家教家风建设，让“有礼家风”浸润千家万户。

激活特色文化生命力。深入挖掘以“两子文化”为核心的区域特色文化内涵，开展新时代儒学文化研究，深化南孔北孔合作交流，让南孔文化成为“宋韵文化传世工程”的璀璨明珠；加快建设世界围棋文化园，举办具有世界影响力的高水平围棋赛事，着力打造“世界围棋圣地”。打造西周姑蔑文化金名片，加强文物安全协同监管和非遗保护传承发展。强化社科赋能，深入开展地方文化研究。抓好文化艺术中心、体育中心和南孔书屋、农村文化礼堂的建设运营，不断提升老百姓的文化获得感。

推动文旅产业大发展。实施文化产业集聚工程，着力培育动漫、影视、文化创意等现代文化产业，打造一批省级、国家级重点文化产业基地。实施文旅融合发展工程，提升根

官佛国、江郎山—廿八都 5A 级景区能级，加快烂柯山、灵鹫山、六春湖等重点景区建设，创成国家级全域旅游示范市。推动“四好衢州”产品向智能化、时尚化方向升级，推出一系列沉浸式、体验式新场景，打造更多文化精品。

（八）打好富民惠民组合拳，加快创造更高品质生活。

坚持政府过紧日子、群众企业过好日子，打造更多真实可感的共同富裕成果，不断提升人民群众获得感幸福感安全感。

充裕百姓钱袋子。优化财政政策导向，将有限的资金更多地用于促进就业、促进增收。实施城乡居民收入倍增计划和重点群体激励计划，充分激发科研人员创新创富活力，持续优化中小企业主和个体工商户创业致富环境，建立健全工资收入合理增长机制，减轻居民家庭在教育、医疗、养老、育幼等方面负担，推动更多人进入中等收入群体行列。完善高质量就业创业体系，加强新蓝领、新农人、新工匠的培养，健全新就业形态劳动者权益保护机制。引导群众合法理性投资，防范各类诈骗，保障财产安全。

办好群众身边事。完善为民办实事长效机制，着力解决群众急难愁盼问题。巩固扩大“双减”成果，实施“县中崛起”工程，完善终身教育体系，支持衢州学院申设硕士点，支持衢州职业技术学院创建“双高”院校。高水平推进健康衢州建设，做强四省边际中心医院、四省边际中医院和县级医院，加快中医药产业发展，构建全民全程健康服务体系，大幅度提升公共卫生保障能力。加快建设老年友好型、育儿友好型社会，完善基本养老服务制度，落地三孩生育配套支持措施，争取国家儿童友好城市试点。主动承接杭州亚运会外溢效应，全力办好第十八届省运会，创成国家全民运动健身模范市。

织密社会保障网。着力构建共富型大社保体系，筑牢兜

实基本民生底线。完善城镇职工和城乡居民基本养老保险制度，稳步提高最低生活保障标准。强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助等多重保障功能，完善防范化解因病致贫返贫长效机制。深化新时代社会救助体系和新型慈善体系建设，引导全社会参与公益事业，激发受助群体造血机能。坚持“房住不炒”定位，加大人才公寓、保障性住房建设力度，重点解决新市民、青年人和低收入群体住房困难，促进房地产业良性循环和健康发展。

构筑区域大平安。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，持续完善“动态清零”精密智控机制，抓实抓细常态化疫情防控，全力保障人民群众生命安全和身体健康。一体推进法治衢州、法治政府、法治社会建设，争创全国法治政府示范市。完善风险闭环管控大平安机制，全面完成化工行业整治提升行动攻坚任务，坚决“遏重大”、“降较大”。深化平安建设突出问题专项整治，用心用情做好新时期信访工作，常态化开展扫黑除恶专项斗争，巩固拓展政法队伍教育整顿成果，维护稳定和谐的社会局面。

五年看头年，开局最关键。在去年实现“十四五”开门红的基础上，今年的主要目标安排是：全市生产总值增长 7.5% 以上，突破 2000 亿元；规上工业增加值增长 13% 以上，力争突破 600 亿元；固定资产投资增长 10% 以上，力争突破 1000 亿元；一般公共预算收入增长 9%，力争达到 180 亿元；城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、10% 左右。实现上述目标，必须抓重点、攻难点，尤其要打好“十大关键战”：

一是打好数字化改革关键战。全面完成“162”“141”体系贯通试点任务，推动“碳账户碳金融”等最佳应用落细落地，打造“工业强市在线”、“城市一网智治”、国土空间治理等平台，形成一批数字化改革硬核成果。

二是打好“大综合一体化”行政执法改革关键战。市县乡三级联动、一体推进，确保6月底前完成机构整合、事项下放、人员下沉和“1612”体系贯通等改革工作，12月底前形成相对成熟的实践成果、理论成果和制度成果。

三是打好“扩中”“提低”关键战。深入实施十大群体激励计划，力争家庭可支配收入10—50万元群体占比、20—60万元群体占比提高3个百分点以上，低收入农户人均可支配收入增长10%以上。

四是打好制造业招大引强关键战。尽锐出战招大引强，力争全年引进亿元以上制造业项目150个以上，十亿元以上项目大幅增长，百亿级项目实现新突破。

五是打好国家高新区整体跃升关键战。强化发展保障，加快项目落地，促进转型提升，确保衢州高新区进入全省前20位，稳居中国化工园区30强。

六是打好能耗“双控”和能源保供关键战。实施存量企业用能预算化管理，严把新增用能审批关，淘汰一批落后产能，新上一批新能源项目，确保单位GDP能耗降低率完成省下达目标，新增光伏装机40万千瓦以上。

七是打好城市发展十大专项关键战。制订实施和全面落实年度工作计划，力争市区城市重大建设项目投资超过300亿元，三产增加值增长7%以上。

八是打好杭衢高铁等重大项目建设关键战。加快推进875个市重点项目建设，确保杭衢高铁主体工程基本贯通，省市县长项目工程当年落地率60%以上。

九是打好常态化疫情防控关键战。落细“外防输入、内防反弹”各项举措，落实七大机制和“五快”循环，牢牢守住不发生疫情规模性反弹的底线。

十是打好除险保安关键战。切实管控重大安全风险，加

快实现信访积案动态清零，高质量完成平安护航党的二十大、杭州亚运会、省党代会等任务，确保全年较大事故“负增长”、重特重大事故“零发生”。

各位代表、同志们，业绩都是干出来的，真干才能真出业绩、出真业绩。只要我们始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，分秒必争地拼，虎口夺食地抢，踏石留印地干，就一定能交出一份跨越式高质量发展的高分答卷，一定能为 257 万衢州百姓争取新的更大荣光！

四、坚定不移推进全面从严治党

实现今后五年的奋斗目标，关键在党，关键在人。我们要推动党史学习教育常态化长效化，从党的百年奋斗历史中汲取前进力量，全面贯彻新时代党的建设总要求，坚定不移加强党的全面领导、全面加强党的建设，不断推动全面从严治党向纵深发展。

（一）坚持政治引领，铸牢“两个维护”的绝对忠诚。

坚持把党的政治建设摆在首位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，争做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。胸怀“国之大者”，坚定不移把党中央、省委各项决策部署落到实处。坚持和完善加强党的全面领导的体制机制，充分发挥市委议事协调机构作用，把加强党的领导落实到改革发展稳定各领域各环节各环节。迭代升级以“七张问题清单”为牵引的党建统领工作机制，牢固树立“问题发现靠党建、问题发生查党建、问题解决看党建”理念，切实提高各级党组织的领导力、管控力、执行力。

（二）强化培根铸魂，淬炼坚如磐石的理想信念。

坚持和完善“第一议题”制度、党委（党组）理论学习中心组学

习制度，建立贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神情况向常委会报告制度，坚定不移做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实践行者。健全完善“不忘初心、牢记使命”长效机制，推进 8090 新时代理论宣讲迭代升级，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。全面落实意识形态工作责任制，打好网络意识形态斗争主动仗，牢牢掌握意识形态工作领导权。深化媒体融合，网上网下一体，不断壮大主流思想舆论。

（三）突出两勤两专，锻造堪当重任的衢州铁军。深入贯彻新时期好干部标准，突出“对党忠诚、两勤两专、担当担当、纪律严明、勇创一流”，建设一支堪当现代化先行和共同富裕示范重任的衢州铁军队伍。推动干部资源一线集结，让党员干部在重大战略重点工程重大项目中冲锋在前、担当作为，在攻坚实战中检验考察干部、培养锻炼干部。推动年轻干部一线墩苗，更加强化“脑勤、腿勤”，全面实施两专工程“六个一百”计划，更大力度推动优秀年轻干部在基层一线、急难险重任务中压担锻炼。推动争先创优一线比拼，常态化开展市级部门工作“比晾晒”、乡镇（街道）书记季度工作交流，实施争先创优“流动红旗”评价机制，真正把干部甄别出来、选用起来。推动严管厚爱一线激励，深化“两个担当”良性互动，营造“唯实惟先、善作善成”的团队文化。

（四）着眼固本强基，打造坚强有力的战斗堡垒。深入实施“红色根脉强基工程”，扎实推进基层党建十大专项计划，统筹推进农村、城市基层、两新、机关、国企、学校、医院等各领域党的建设，打造全领域党建矩阵。全面推行乡镇（街道）党（工）委“12345”工作模式，完善“一肩挑”后村级组织运行机制，推动基层党建全面进步、全面过硬。

做深做实“三联工程”，加快“浙里党群心连心”落地应用，高质量推进红色物业联盟建设，切实增强基层党组织战斗力、凝聚力，更好发挥党员先锋模范作用。全市域打造党建联盟，推动资源共享、优势互补、联动发展。建好用好全链条党建责任机制、党建发展一体考评机制和基层关爱保障机制，引导基层干部扎根基层、干事创业。

（五）建设清廉衢州，涵养风清气正的政治生态。完善“四责协同”机制，加强对“一把手”和领导班子监督。严明政治纪律，强化政治监督，深化运用“365 监督在线”机制，加强对避责思维、躺平现象的监督检查，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。统筹推进清廉单元建设，大力弘扬清廉文化。加固中央八项规定精神的堤坝，驰而不息纠“四风”树新风，持续为基层减负松绑。始终坚持严的主基调，保持反腐败政治定力，常态化开展警示教育，提升“三不”一体推进治理效能。深化市县巡察一体化建设，高质量完成巡察全覆盖。落细落实“合”字型基层监督体系，深化公权力和基层小微权力监督数字化改革，持续整治群众身边腐败和作风问题，让党风政风社风民风更加清朗。

各位代表、同志们，走好新时代赶考之路，必须切实加强党对一切工作的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保各项事业始终沿着正确的政治方向前进。要坚持和完善人民代表大会制度，牢牢把握“四个机关”定位要求，聚焦中心工作、聚情民生关切、聚力依法履职、聚合代表力量，放大制度优势，发挥职能作用，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，切实履行“三个重要”政治责任，进一步发挥政协专门协商机构作用，拓展内容、丰富形式、创新机制，提高建言资政和凝聚共识水平。推动新时代

统战工作高质量发展，支持民主党派、工商联、无党派人士积极发挥作用，团结凝聚党外知识分子、民族宗教人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、港澳台同胞及海外侨胞和新乡贤等各方面力量，画好衢州发展的“最大同心圆”。全面落实党管武装要求，扎实做好新时代双拥工作，深入推进军民融合发展。持续推进新时代党建带群建工作，切实增强群团工作和群团组织的政治性、先进性、群众性。强化“全市一盘棋”市域大统筹，支持各县（市、区）放大优势、特色竞争，在山区 26 县中走前列，在全省 90 个县里争进位，形成比学赶超、整体跨越的生动局面。

各位代表、同志们，未来五年，注定是闯的五年、拼的五年、大干的五年！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共浙江省委的坚强领导下，弘扬伟大建党精神，牢记殷殷嘱托、加快追赶跨越，为高质量发展建设四省边际共同富裕示范区而不懈奋斗！（来源：衢州传媒网）

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十六次会议

（学习强国 2022 年 6 月 22 日）

新华社北京 6 月 22 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平 6 月 22 日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十六次会议，审议通过了《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》、《关于加强和改进行政区划工作的意见》、《关于开展科技人才评价改革试点的工作方案》、《强化大型支付平台企业监管促进支付和金融科技规范健康发展工作方案》。

习近平在主持会议时强调，数据基础制度建设事关国家发展和安全大局，要维护国家数据安全，保护个人信息和商业秘密，促进数据高效流通使用、赋能实体经济，统筹推进数据产权、流通交易、收益分配、安全治理，加快构建数据基础制度体系。要加强党中央对行政区划工作的集中统一领导，做好统筹规划，避免盲目无序。要遵循科技创新规律和人才成长规律，以激发科技人才创新活力为目标，按照创新活动类型，构建以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系，引导人尽其才、才尽其用、用有所成。要推动大型支付和金融科技平台企业回归本源，健全监管规则，补齐制度短板，保障支付和金融基础设施安全，防范化解系统性金融风险隐患，支持平台企业在服务实体经济和畅通国内国际双循环等方面发挥更大作用。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议指出，数据作为新型生产要素，是数字化、网络化、智能化的基础，已快速融入生产、分配、流通、消费和社会

服务管理等各个环节，深刻改变着生产方式、生活方式和社会治理方式。我国具有数据规模和数据应用优势，我们推动出台数据安全法、个人信息保护法等法律法规，积极探索推进数据要素市场化，加快构建以数据为关键要素的数字经济，取得了积极进展。要建立数据产权制度，推进公共数据、企业数据、个人数据分类分级确权授权使用，建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制，健全数据要素权益保护制度。要建立合规高效的数据要素流通和交易制度，完善数据全流程合规和监管规则体系，建设规范的数据交易市场。要完善数据要素市场化配置机制，更好发挥政府在数据要素收益分配中的引导调节作用，建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度。要把安全贯穿数据治理全过程，守住安全底线，明确监管红线，加强重点领域执法司法，把必须管住的坚决管到位。要构建政府、企业、社会多方协同治理模式，强化分行业监管和跨行业协同监管，压实企业数据安全责任。

会议强调，党的十八大以来，全国行政区划设置和调整工作总体稳慎有序推进。要加强党中央对行政区划工作的集中统一领导，行政区划的重大改革、重要政策、重大调整由党中央研究决策。要加强战略性、系统性、前瞻性研究，组织研究拟定行政区划总体规划思路，提升行政区划设置的科学性、规范性、有效性，确保行政区划设置和调整同国家发展战略、经济社会发展、国防建设需要相适应。要把历史文化遗产保护放在更重要位置，深入研究我国行政区划设置历史经验，稳慎对待行政区划更名，不随意更改老地名。要坚持行政区划保持总体稳定，做到非必要的不调、拿不准的不动、时机条件不成熟的不改。要完善行政区划调整标准体系，加强行政区划同相关政策、规划、标准的协调衔接，依法加

强行政区划管理。

会议指出，开展科技人才评价改革试点，要坚持德才兼备，按照承担国家重大攻关任务以及基础研究、应用研究和技术开发、社会公益研究等分类进行人才评价，从构建符合科研活动特点的评价指标、创新评价方式、完善用人单位内部制度建设等方面提出试点任务，形成可操作可复制可推广的有效做法。有关部门和地方要加强对试点单位的指导，推动试点工作顺利实施。

会议强调，要依法依规将平台企业支付和其他金融活动全部纳入监管，以服务实体经济为本，坚持金融业务持牌经营，健全支付领域规则制度和风险防控体系，强化事前事中事后全链条全领域监管。要强化金融控股公司监管和平台企业参控股金融机构监管，强化互联网存贷款、保险、证券、基金等业务监管。要保护金融消费者合法权益，强化平台企业反垄断、反不正当竞争监管，加强平台企业沉淀数据监管，规制大数据杀熟和算法歧视。要压实各有关部门监管责任，健全中央和地方协同监管格局，强化功能监管、穿透式监管、持续监管，加强监管协作和联合执法，保持线上线下监管一致性，依法坚决查处非法金融活动。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

把握时代潮流 缔造光明未来

——在金砖国家工商论坛开幕式上的主旨演讲

(2022年6月22日)

中华人民共和国主席 习近平

(《人民日报》2022年06月23日 第02版)

尊敬的各位同事，
各位工商界朋友，
女士们，先生们，朋友们：

很高兴出席金砖国家工商论坛。首先，我向各位嘉宾表示诚挚的欢迎！

当前，世界百年变局和世纪疫情相互交织，各种安全挑战层出不穷，世界经济复苏步履维艰，全球发展遭遇严重挫折。世界向何处去？和平还是战争？发展还是衰退？开放还是封闭？合作还是对抗？是摆在我们面前的时代之问。

历史长河时而风平浪静，时而波涛汹涌，但总会奔涌向前。尽管国际形势风云变幻，但开放发展的历史大势不会变，携手合作、共迎挑战的愿望也不会变。我们要不畏浮云遮望眼，正确认识历史发展规律，不为一时一事所惑，不为风险所惧，勇敢面对挑战，向着构建人类命运共同体的目标勇毅前行。

第一，我们要团结协作，共同维护世界和平稳定。“前事不忘，后事之师。”上世纪，人类先后经历了两次世界大战的浩劫和冷战对抗的阴霾。惨痛的历史表明，霸权主义、集团政治、阵营对抗不会带来和平安全，只会导致战争冲突。这次乌克兰危机再次给世人敲响了警钟：迷信实力地位，扩张军事联盟，以牺牲别国安全谋求自身安全，必然会陷入安全困境。

历史告诉我们，和平是人类共同事业，需要各方共同争

取和维护。只有人人都珍爱和平、维护和平，只有人人都记取战争的惨痛教训，和平才有希望。面对动荡不安的世界，我们要不忘联合国宪章初心，牢记守护和平使命。不久前，我提出全球安全倡议，倡导各国坚持共同、综合、合作、可持续的安全观；坚持尊重各国主权、领土完整；坚持遵守联合国宪章宗旨和原则；坚持重视各国合理安全关切；坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧与争端；坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全。国际社会要摒弃零和博弈，共同反对霸权主义和强权政治，构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，树立休戚相关、安危与共的共同体意识，让和平的阳光照亮世界。

第二，我们要守望相助，共同促进全球可持续发展。发展是破解各种难题、实现人民幸福的关键。当前，全球发展进程遭受严重冲击，国际发展合作动能减弱，南北发展差距进一步扩大，联合国 2030 年可持续发展议程的全球落实受到重创。全球将近 70 个国家的 12 亿人口面临疫情、粮食、能源、债务危机，全球过去数十年减贫成果可能付诸东流。

去年，我提出了全球发展倡议，呼吁围绕落实联合国 2030 年可持续发展议程，推动构建团结、平等、均衡、普惠的全球发展伙伴关系，全面推进减贫、卫生、教育、数字互联互通、工业化等领域合作。要加强粮食、能源合作，提高粮食和能源安全保障水平。要抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，促进创新要素全球流动，帮助发展中国家加快数字经济发展和绿色转型。要积极开展抗疫合作，向发展中国家提供更多抗疫药物，争取早日战胜疫情。

再过两天，中方将主办“全球发展高层对话会”，共商全球发展大计。我们要坚持以人民之心为心、以天下之利为利，推动全球发展迈向新时代，造福各国人民。

第三，我们要同舟共济，共同实现合作共赢。当前，一些重要产业链供应链遭到人为干扰，大宗商品价格高位波动，全球通货膨胀居高不下，国际金融市场持续动荡，世界经济复苏势头不断走弱。大家都在担心，世界经济会不会陷入危机的泥潭。

在这个关键时刻，只有坚持同舟共济、团结合作，才能战胜经济危机。我们要心往一处想、劲往一处使，加强宏观经济政策协调，防止全球复苏进程放缓甚至中断。主要发达国家要采取负责任的经济政策，避免政策负面效应外溢，避免给发展中国家造成严重冲击。事实一再证明，制裁是“回旋镖”、“双刃剑”，把世界经济政治化、工具化、武器化，利用国际金融货币体系的主导地位肆意制裁，终将损人害己，使世界人民遭殃。

第四，我们要包容并蓄，共同扩大开放融合。冷战结束后，经济全球化迅猛发展，极大促进了商品和资本流动、科技和文明进步。一个更加开放包容的世界，能给各国带来更广阔的发展空间，给人类带来更繁荣的未来。

一段时间以来，经济全球化遭遇“逆风逆流”。一些国家想实行“脱钩断链”，构筑“小院高墙”。国际社会普遍担忧，这样下去，世界经济势必分裂为相互隔绝的区域。经济全球化是生产力发展的客观要求和不可阻挡的历史潮流。开历史倒车，企图堵别人的路，最终只会堵死自己的路。

“泰山不让土壤，故能成其大；河海不择细流，故能就其深。”包容普惠、互利共赢才是人间正道。我们要坚持开放包容，拆除一切阻碍生产力发展的藩篱，引导推动全球化健康发展，让资金和技术自由流动，让创新和智慧充分涌现，汇聚世界经济增长合力。要维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，消除贸易、投资、技术壁垒，推动构建开放型

世界经济。要坚持共商共建共享，加强全球经济治理，增加新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权，确保各国权利平等、规则平等、机会平等。

女士们、先生们、朋友们！

今年以来，面对复杂严峻的国内外发展环境，中国坚持统筹疫情防控和经济社会发展，有力应对各种挑战。中国坚持人民至上、生命至上，筑牢疫情防控屏障，巩固疫情防控成果，最大程度保护人民生命健康，也最大程度稳住了经济社会发展基本盘。中国将加大宏观政策调节力度，采取更加有效的举措，努力实现全年经济社会发展目标，最大程度减少疫情影响。

下半年，我们将召开中国共产党第二十次全国代表大会，描绘下一个阶段中国发展蓝图。中国将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，积极构建新发展格局，努力实现高质量发展。中国将继续提高对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。热忱欢迎大家在中国投资兴业，加强经贸合作，共享发展机遇。

女士们、先生们、朋友们！

金砖合作机制是新兴市场国家和发展中国家合作的重要平台。工商界是促进金砖务实合作的生力军。多年来，金砖国家工商界开拓创新、不断进取，发掘五国务实合作潜力，为助力金砖国家发展作出了重要贡献，应该给予充分肯定。

当前，金砖合作进入高质量发展新阶段。希望企业家们发扬坚韧不拔、勇立潮头的精神，做开放发展的推动者、创新发展的领军者、共享发展的践行者，给金砖合作加油加力。要利用各国产业结构和资源禀赋互补优势，提升贸易、投资、金融合作水平，拓展跨境电商、物流、本币、信用评级等领域合作，维护产业链供应链安全畅通。要积极参与金砖国家

新工业革命伙伴关系建设，加强数字经济、智能制造、清洁能源、低碳技术合作，助力各国产业结构转型升级。要深入推动能源、粮食、基础设施、技能培训合作，履行社会责任，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

我相信，只要我们高扬互利共赢之帆、把稳团结合作之舵，金砖国家这艘大船就一定能够乘风破浪，驶向更加光明美好的彼岸！

预祝本次工商论坛取得圆满成功！

谢谢大家。