

支部学习

2019 年 第 2 期（总第 26 期）

2019 年 2 月 28 日

一、必学内容：

- ① 习近平：加强党对全面依法治国的领导
- ⑦ 浙江召开全省组织部长会议 奋力推进组织工作高质量发展

二、参考内容：

- ⑨ 2019 年中央和国家机关党的建设主要工作
- ⑭ 盘点基层党建工作中的形式主义

中共衢州学院委员会组织部

习近平：加强党对全面依法治国的领导

时间：2019 年 02 月 18 日 来源：《求是》

党中央决定组建中央全面依法治国委员会，这是我们党历史上第一次设立这样的机构，目的是加强党对全面依法治国的集中统一领导，统筹推进全面依法治国工作。

一、充分认识成立中央全面依法治国委员会的重大意义

党的十八大以来，我是很看重依法治国的，讲得也比较多。当前，我国正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，坚持和发展中国特色社会主义更加需要依靠法治，更加需要加强党对全面依法治国的领导。党中央决定成立中央全面依法治国委员会，主要有以下几方面的考虑。

第一，这是贯彻落实党的十九大精神，加强党对全面依法治国集中统一领导的需要。党的十八届四中全会制定了推进全面依法治国的顶层设计、路线图、施工图。党的十九大对新时代推进全面依法治国提出了新任务，明确到 2035 年，法治国家、法治政府、法治社会要基本建成。为了更好落实这些目标任务，党中央听取各方意见和建议，决定成立中央全面依法治国委员会。成立这个委员会，就是要健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，强化党中央在科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等方面的领导，更加有力地推动党中央决策部署贯彻落实。

关于党的领导和法治关系问题，我反复讲过。推进党的领导制度化、法治化，既是加强党的领导的应有之义，也是法治建设的重要任务。为什么我国能保持长期稳定，没有乱？根本的一条就是我们始终坚持共产党领导。党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”。这次修改宪法，在宪法序言确定党的领导地位的基础上，我们又在总纲中明确规定中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，强化了党总揽全局、协调各方的领导地位。宪法修改后各方面反响很好。我们要继续推进党的领导制度化、法治化，不断完善党的领导体制和工作机制，把党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面。

依规治党深入党心，依法治国才能深入民心。党的十八大以来，我们制定和修订了 140 多部中央党内法规，出台了一批标志性、关键性、基础性的法规制度，有规可依的问题基本得到解决，下一步的重点是执规必严，使党内法规真正落地。绝大多数落马官员忏悔时都说自己不懂党纪国法。为什么党内这么多高级干部走上犯罪的道路？根本原因在于理想信念动摇了，但对党纪国法没有敬畏之心也是一个重要原因。

第二，这是研究解决依法治国重大事项、重大问题，协调推进中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家建设的需要。全面依法治国是一项长期而重大的历史任务，也是一场深刻的社会变革。当前，立法、执法、司法、守法等方面都存在不少薄弱环节，法治领域改革面临许多难啃的硬骨头，迫切需要从党中央层面加强统筹协调。

贯彻新发展理念，实现经济从高速增长转向高质量发展，必须坚持以法治为引领。在发展和法治关系上，一些地方还存在“发展要上、法治要让”的误区。去年，党中央处理了甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题，一批党政干部受到处分。《甘肃祁连山国家级自然保护区管理条例》历经 3 次修正，部分规定始终同《中华人民共和国自然保护区条例》不一致，立法上“放水”，执法上“放弃”，才导致了祁连山生态系统遭到严重破坏的结果。这样的教训必须深刻汲取。

党的根基在人民、力量在人民。现在，人民群众对美好生活的向往更多向民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面延展。人民群众对执法乱作为、不作为以及司法不公的意见比较集中，这要成为我们厉行法治的聚焦点和发力点。比如，一些黑恶势力长期进行聚众滋事、垄断经营、敲诈勒索、开设赌场等违法活动，老百姓敢怒不敢言。黑恶势力怎么就能在我们眼皮子底下从小到大发展起来？我看背后就存在执法者听之任之、不作为的情况，一些地方执法部门甚至同黑恶势力沆瀣一气，充当保护伞。执法部门代表的是人民利益，决不能成为家族势力、黑恶势力的保护伞。近年来，司法机关依法纠正了呼格吉勒图案、聂树斌案、念斌案等一批冤假错案，受到广大群众好评。造成冤案的原因很多，其中有司法人员缺乏基本的司法良知和责任担当的问题，更深层次的则是司法职权配置和权力运行机制不科学，侦查权、检察权、审判权、执行权相互制约的体制机制没有真正形成。最近发生的长春长生疫苗造假案，背后的原因也是有法不

依、执法不严，把法律法规当儿戏。这就要求我们必须促进严格规范公正文明执法，让人民群众真正感受到公平正义就在身边。

中国走向世界，以负责任大国参与国际事务，必须善于运用法治。在对外斗争中，我们要拿起法律武器，占领法治制高点，敢于向破坏者、搅局者说不。全球治理体系正处于调整变革的关键时期，我们要积极参与国际规则制定，做全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者。

第三，这是推动实现“两个一百年”奋斗目标，为实现中华民族伟大复兴中国梦提供法治保障的需要。历史和现实都告诉我们，法治兴则国兴，法治强则国强。从我国古代看，凡属盛世都是法制相对健全的时期。春秋战国时期，法家主张“以法而治”，偏在雍州的秦国践而行之，商鞅“立木建信”，强调“法必明、令必行”，使秦国迅速跻身强国之列，最终促成了秦始皇统一六国。汉高祖刘邦同关中百姓“约法三章”，为其一统天下发挥了重要作用。汉武帝时形成的汉律 60 篇，两汉沿用近 400 年。唐太宗以奉法为治国之重，一部《贞观律》成就了“贞观之治”；在《贞观律》基础上修订而成的《唐律疏议》，为大唐盛世奠定了法律基石。从世界历史看，国家强盛往往同法治相伴而生。3000 多年前，古巴比伦国王汉谟拉比即位后，统一全国法令，制定人类历史上第一部成文法《汉谟拉比法典》，并将法典条文刻于石柱，由此推动古巴比伦王国进入上古两河流域的全盛时代。德国著名法学家耶林说，罗马帝国 3 次征服世界，第一次靠武力，第二次靠宗教，第三次靠法律，武力因罗马帝国灭亡而消亡，宗教随民众思想觉悟的提高、科学的发展而缩小了影响，惟有法律征服世界是最为持久的征服。

近代以后，我国仁人志士也认识到了这个问题，自戊戌变法和清末修律起，中国人一直在呼吁法制，但在当时的历史条件和政治条件下，仅仅靠法制是不能改变旧中国社会性质和中国人民悲惨命运的。我们党执政 60 多年来，虽历经坎坷但对法治矢志不渝，从“五四宪法”到前不久新修订的宪法；从“社会主义法制”到“社会主义法治”；从“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”到“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”，我们党越来越深刻认识到，治国理政须臾离不开法治。

总之，无论是实现“两个一百年”奋斗目标，还是实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面依法治国既是重要内容，又是重要保障。我们把全面

依法治国纳入“四个全面”战略布局，就是要为全面建成小康社会、全面深化改革、全面从严治党提供长期稳定的法治保障。我多次强调，在“四个全面”中，全面依法治国具有基础性、保障性作用。在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，全面建设社会主义现代化国家的新征程上，我们要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

二、坚持以全面依法治国新理念新思想新战略为指导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路

党的十八大以来，党中央对全面依法治国作出一系列重大决策、提出一系列重大举措。我们适应党和国家事业发展要求，完善立法体制，加强重点领域立法，中国特色社会主义法律体系日趋完善。我们坚持依宪治国，与时俱进修改宪法，设立国家宪法日，建立宪法宣誓制度，宪法实施和监督全面加强。我们推进法治政府建设，大幅减少行政审批事项，非行政许可审批彻底终结，建立政府权力清单、负面清单、责任清单，规范行政权力，推动严格规范公正文明执法。我们坚定不移推进法治领域改革，废止劳教制度，推进司法责任制、员额制和以审判为中心的刑事诉讼制度改革，依法纠正一批重大冤假错案件，司法质量、效率、公信力显著提高。我们坚持把全民普法和守法作为依法治国的基础性工作，实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，将法治教育纳入国民教育体系，全社会法治观念明显增强。我们推进法治队伍建设，发展壮大法律服务队伍，加强法学教育和法治人才培养。我们坚持依法执政，加强党内法规制度建设，推进国家监察体制改革，依法惩治腐败犯罪，全面从严治党成效显著。

党的十八大以来，我们提出一系列全面依法治国新理念新思想新战略，明确了全面依法治国的指导思想、发展道路、工作布局、重点任务。概括起来，主要有以下 10 方面。

一是坚持加强党对依法治国的领导。党的领导是社会主义法治最根本的保证。全面依法治国决不是要削弱党的领导，而是要加强和改善党的领导，不断提高党领导依法治国的能力和水平，巩固党的执政地位。必须坚持实现党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，通过法定程序使党的主张成为国家意志、形成法律，通过法律保障党的政策有效实施，确保全面依法治国正确方向。

二是坚持人民主体地位。法治建设要为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。必须牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到依法治国全过程，保证人民在党的领导下通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

三是坚持中国特色社会主义法治道路。全面推进依法治国必须走对路。要从中国国情和实际出发，走适合自己的法治道路，决不能照搬别国模式和做法，决不能走西方“宪政”、“三权鼎立”、“司法独立”的路子。

四是坚持建设中国特色社会主义法治体系。中国特色社会主义法治体系是中国特色社会主义制度的法律表现形式。必须抓住建设中国特色社会主义法治体系这个总抓手，努力形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，不断开创全面依法治国新局面。

五是坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。全面依法治国是一个系统工程，必须统筹兼顾、把握重点、整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性。依法治国、依法执政、依法行政是一个有机整体，关键在于党要坚持依法执政、各级政府要坚持依法行政。法治国家、法治政府、法治社会三者各有侧重、相辅相成，法治国家是法治建设的目标，法治政府是建设法治国家的主体，法治社会是构筑法治国家的基础。要善于运用制度和法律治理国家，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

六是坚持依宪治国、依宪执政。依法治国首先要坚持依宪治国，依法执政首先要坚持依宪执政。党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。任何公民、社会组织和国家机关都必须以宪法法律为行为准则，依照宪法法律行使权利或权力，履行义务或职责，都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

七是坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题，必须坚定不移推进

法治领域改革。要紧紧抓住全面依法治国的关键环节，完善立法体制，提高立法质量。要推进严格执法，理顺执法体制，完善行政执法程序，全面落实行政执法责任制。要支持司法机关依法独立行使职权，健全司法权力分工负责、相互配合、相互制约的制度安排。要加大全民普法力度，培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

八是坚持处理好全面依法治国的辩证关系。全面依法治国必须正确处理政治和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和依规治党的关系。社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。“改革与法治如鸟之两翼、车之两轮”，要坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治。要坚持依法治国和以德治国相结合，实现法治和德治相辅相成、相得益彰。要发挥依法治国和依规治党的互补性作用，确保党既依据宪法法律治国理政，又依据党内法规管党治党、从严治党。

九是坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍。全面推进依法治国，必须着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。要加强理想信念教育，深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育，推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化，提高职业素养和专业水平。要坚持立德树人，德法兼修，创新法治人才培养机制，努力培养造就一大批高素质法治人才及后备力量。

十是坚持抓住领导干部这个“关键少数”。领导干部具体行使党的执政权和国家立法权、行政权、监察权、司法权，是全面依法治国的关键。领导干部必须带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，遵纪守法、捍卫法治，厉行法治、依法办事，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，做尊法学法守法用法的模范，以实际行动带动全社会尊法学法守法用法。

这些新理念新思想新战略，是马克思主义法治思想中国化的最新成果，是全面依法治国的根本遵循，必须长期坚持、不断丰富发展。

（这是习近平总书记 2018 年 8 月 24 日在中央全面依法治国委员会第一次会议上的讲话的一部分。）

浙江召开全省组织部长会议 奋力推进组织工作高质量发展

时间：2019年02月21日 来源：浙江在线

2月20日，全省组织部长会议暨新时代组织工作高质量发展研讨班在杭州召开，省委常委、组织部长黄建发出席会议并讲话。会议回顾总结去年组织工作，部署今年工作任务，同时围绕推动组织工作高质量发展进行研讨培训。

黄建发指出，过去的一年，在省委坚强领导和中组部有力指导下，全省组织系统高举伟大旗帜，坚持稳中求进，聚焦主责主业，强化担当作为，为推进我省“两个高水平”建设作出了新的组织贡献。

关于今年的组织工作，黄建发提出要求：

要着眼高水平谱写新时代中国特色社会主义浙江篇章彰显组织工作担当作为，进一步提高政治站位，更好围绕“再深化、再出发”主题，努力践行“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当”新期望新使命；

要坚决维护以习近平同志为核心的党中央集中统一领导的定海神针作用，把坚决做到“两个维护”作为最高政治原则，加强新思想政治武装，严明政治纪律政治规矩，严把选人用人政治关，确保浙江党员队伍、干部队伍政治过硬，不断增强拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉政治自觉行动自觉；

要大力锻造敢于担当敢于斗争的高素质干部队伍，做好干部培育、选拔、管理、使用工作；

要强化教育培训，真刀真枪磨砺；

要重视选拔年轻干部，用好各年龄段干部；

要严格规范选人程序，注重实际效果；

要抓好关键少数和源头工程；

要管出纪律规矩和活力动力；

要全面增强基层党组织政治功能和组织力，突出政治性、聚焦高质量，深化“组织力提升工程”，不断推动基层党建提档升级，努力把党的执政根基夯得更实、筑得更牢；

要实施更加积极开放有效的人才政策打造最优生态，突出人才引领发展的战略地位，深入推进人才强省战略，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，营造近悦远来的最优生态；

要准确把握科学规律提高组织工作质量水平，注重运用辩证唯物主义这一世界观和方法论，把握好时效度的统一，不断增强工作的科学性实效性；

要组织部长带头做到绝对可靠绝对忠诚，以实际行动回答好“在位干什么、能够干成什么、能够留下什么”的履职之问。

组织部门强化自身建设，黄部长与大家约法三章，并在会上与部委班子成员，各市委组织部部长签订党风廉政责任书。他强调，要把全面从严要求落细落实，不该办的事不能办，不该陪的时候不能陪，不该说的话不能说。

2019 年中央和国家机关党的建设主要工作

时间：2019 年 02 月 21 日 来源：《旗帜》杂志第 2 期

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面落实新时代党的建设总要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，以党的政治建设为统领，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，贯彻关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见，推动机关党的各项建设高质量发展，努力做好“三个表率”，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

一、增强“四个意识”，扎实推进党的政治建设

1. 带头做到“两个维护”。深入贯彻落实习近平总书记关于推进中央和国家机关党的政治建设重要指示精神，认真落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》。彰显中央和国家机关首先是政治机关的定位，坚决贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示，做到不折不扣、落细落实、务求实效。开展“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”创建活动。严格执行重大事项请示报告制度。继续开展中央和国家机关党的政治建设督查。

2. 严明党的政治纪律和政治规矩。把学习和遵守党章作为基础性经常性工作来抓，做到深学细照笃行。深入开展党的政治纪律和政治规矩学习教育，引导中央和国家机关广大党员干部始终做政治上的明白人、老实人。确保党中央政令畅通，坚决纠正上有政策、下有对策和有令不行、有禁不止行为，严肃查处违反党的政治纪律和政治规矩问题。

3. 严肃党内政治生活。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》。研究制定中央和国家机关严格党的组织生活制度相关规定。提高民主生活会、组织生活会质量，认真落实“三会一课”制度。坚持党员领导干部讲党课制度，严格党员领导干部参加双重组织生活制度。坚持和完善重温入党誓词、入党志愿书以及党员过“政治生日”等政治仪式，利用庆祝建党、建国等重要节点组织开展主题党日。积极利用中央和国家

机关的光荣历史和红色资源，发挥身边榜样的示范作用，深化对党忠诚教育。总结提炼既符合党中央要求又接地气的价值理念和职业操守，涵养风清气正的政治生态。

4. 提高政治能力。加强党性锻炼和政治历练，保持政治定力，提高政治免疫力。教育引导党员干部增强政治敏锐性和政治鉴别力，弘扬斗争精神，及时有效防范化解重大风险，做到守土有责、守土负责、守土尽责。开展党员领导干部提高政治能力的教育培训。

5. 落实意识形态工作责任制。强化责任意识、阵地意识、忧患意识，加强所属意识形态阵地的建设和管理。敢于发声亮剑，坚决反对和抵制各种错误言论。围绕重要节点，做好统一思想的工作，有针对性地加强思想政治工作。

6. 担当定点扶贫政治责任。坚决落实党中央关于脱贫攻坚决策部署，加大定点扶贫力度。工委开展中央和国家机关定点扶贫工作考核，举办定点扶贫工作成果展，组织优秀驻村第一书记事迹宣讲。开展驻村第一书记和挂职扶贫干部培训。扎实推进青年干部支教扶贫工作。

二、在学懂弄通做实上下功夫，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

7. 开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。按照党中央统一部署，结合部门职责任务和队伍建设实际，开展以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主要内容的主题教育，引导党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，悟初心、守初心、践初心。

8. 强化理论武装。突出抓好“关键少数”和青年干部，持续推进《习近平谈治国理政》（第一、二卷）等著作的学习运用，深入学习贯彻习近平总书记关于本部门本领域工作重要论述。提高理论学习中心组学习质量，充分发挥领学促学作用。继续办好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想专题辅导讲座，开展学用习近平新时代中国特色社会主义思想经验交流。认真贯彻落实《关于推进中央和国家机关年轻干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的意见》，推动成立青年理论学习小组，选树青年学习标兵。发挥中央和国家机关党校、各部门党校教育培训党员

干部的主渠道作用，加大青年干部培训力度。用好“学习强国”学习平台。

9. 深化理想信念教育。围绕庆祝中华人民共和国成立 70 周年，加强党史、国史、改革开放史学习教育。运用多种形式开展形势政策教育，建立中央领导同志、部门党组（党委）负责人定期为中央和国家机关党员干部作形势报告制度。选树机关干部先进典型，弘扬新风正气。办好中央和国家机关部级领导干部历史文化讲座和“强素质·作表率”读书活动主题讲坛。

三、大抓基层支部，推动机关基层党建全面进步全面过硬

10. 抓实建强基层党组织。研究制定中央和国家机关基层党组织建设质量提升三年行动计划，着力解决基层党组织存在的弱化虚化边缘化问题。各部门围绕基层党组织建设状况开展大调研，在科学评估基础上分类精准施策。贯彻落实《中国共产党支部工作条例（试行）》，坚持试点先行，扎实推进党支部标准化、规范化建设。举办“党支部建设”论坛，深化“支部工作法”案例总结运用。推进基层党组织设置和方式创新，深化“互联网+党建”，发挥“支部工作”APP 平台作用。举办基层党支部书记、党小组长示范培训班。制定中央和国家机关党小组工作规则。

11. 强化党员教育管理。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。贯彻落实中国共产党党员教育管理工作条例，提高党员教育管理工作质量。坚持严管与厚爱相结合，抓好中国共产党党内关怀帮扶办法落实，调动和保护党员干事创业积极性。

12. 加强分类指导。研究制定基层党组织建设分类指导意见。加强和改进部门所属企事业单位党的建设，推进全面从严治党向基层延伸。做好行业协会商会脱钩后党建工作接收及管理，巩固深化党的组织和党的工作“两个全覆盖”。加强行业协会商会党员发展工作。

四、持之以恒正风肃纪，推动机关党风廉政建设向纵深发展

13. 弘扬优良作风。深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，聚焦隐形变异“四风”问题，加强监督检查，对顶风违纪行为严肃查处、通报曝光。把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现，拿出有效管用的整治措施，推动党中央决策部署落

地见效。发扬艰苦奋斗精神，厉行勤俭节约。严肃整治领导干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利问题。完善和落实党员干部直接联系群众制度，切实改进调查研究，大力倡导真抓实干、担当作为。规范督查检查考核工作，严格控制总量和频次。反对特权思想和特权现象，增强自律意识，严格家教家风。

14. 严明党的纪律。把纪律和规矩挺在前面，强化纪律教育，不断提高全面遵守党的“六大纪律”的自觉性。把学习《中国共产党纪律处分条例》纳入部门党组（党委）理论学习中心组学习内容和各级党校教育课程。以案为鉴、以案示警，分领域、分行业开展警示教育，加大对违纪违法典型案例通报力度。重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来，使铁的纪律成为党员干部日常习惯和自觉遵循。充分发挥中央和国家机关信访举报网站作用，加强问题线索管理。加大审查调查工作力度，严肃查处违纪违法问题。

15. 深化标本兼治。围绕规范权力运行，强化监督制约，完善廉政风险防控机制，建立健全党员干部廉政档案。深化运用“四种形态”，注重抓早抓小，经常“咬耳扯袖”，做实日常监督。持续开展各部门机关纪委执纪审查工作专项检查和评估考核，实现全覆盖。建立中央和国家机关审查处理违纪案件质量评查机制，加强备案监督。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

五、强化政治引领，扎实推进精神文明建设和群团工作

16. 推进精神文明创建。持之以恒培育和践行社会主义核心价值观，加强干部政德和社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深入开展群众性精神文明创建活动，推进学雷锋志愿服务制度化常态化。修订完善文明单位管理办法和测评体系，组织文明单位届中抽查。

17. 做好群团工作和统一战线工作。坚持以党建带群建，加强和改进机关群团工作，团结引导广大干部职工坚定不移听党话、跟党走。组建中央和国家机关行业协会商会群团组织。围绕“建功新时代·岗位作贡献”主题，组织岗位练兵、技能竞赛。以庆祝中华人民共和国成立70周年为契机，开展“我爱你中国”青年手机摄影大赛等群众性文化活动。结合纪念五四运动100周年讲好青春奋斗故事，继续抓好“根在基层”调研实践。

推进全民健身进机关。开展送文化、送健康、送温暖活动，做好重大疾病、残疾子女困难帮扶等工作。加强人文关怀和心理疏导，营造温馨和谐的机关氛围。贯彻《中国共产党统一战线工作条例（试行）》，进一步做好统战工作。加强新形势下的归侨侨眷工作，不断凝聚侨心侨力。

六、强化责任担当，形成推进机关党建的强大合力

18. 落实机关党建主体责任。部门党组（党委）切实履行机关党建主体责任，认真贯彻落实关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见，及时研究解决机关党建重大问题，定期听取机关党委工作汇报。认真解决中央巡视发现的机关党建突出问题，坚决整治“灯下黑”。机关党委充分发挥机关党建工作专责机构的职能作用，机关党委书记聚焦机关党建主责主业，不当“挂名书记”。机关党委书记年终向工委、部门党组（党委）述职。研究制定机关党建工作责任清单，积极稳妥开展机关党建工作考核。坚持一级抓一级，层层压实各级党组织主体责任，基层党组织书记向上一级党组织述职并接受评议考核。

19. 加强党务干部队伍建设。按照全面从严治党的实际需要，切实配强机关专职党务干部。机关党建任务较重、工作力量不足的，在现有基础上适当增加人员。工委加强对各部门党组织换届工作的督促指导，研究制定加强机关党委、机关纪委领导班子建设的意见。开展专职党务干部培训和新任党支部书记培训。加强纪检干部队伍建设。充分发挥兼职党务干部作用。

20. 提高机关党建工作质量。大力推动已出台全面从严治党法规制度的贯彻落实，健全切实管用、符合机关特点的党建工作制度体系。坚持求真务实，鼓励探索创新，坚持围绕中心工作抓党建、抓党建促进中心工作，切实解决机关党建工作中的形式主义和“两张皮”问题。规范建立机关党建工作档案。推进机关党建工作经验交流，加强机关党建理论研究。

盘点基层党建工作中的形式主义

时间：2019 年 02 月 22 日 来源：人民网-中国共产党新闻网

编者按：我们常说，基层一线是实践的火热疆场，拥有干事创业的广阔舞台，堪称人才成长的沃土。与此同时，基层也遍布“棘手事”“矛盾窝”，做好基层工作委实不易，很考验人的能力、定力与心力。

在基层，督查检查频繁、材料论英雄等形式主义新表现颇受诟病，背后则与官僚主义积弊密切相关。基层党建工作中的形式主义都有哪些表现形式？如何避免基层党建工作中的形式主义，调动广大基层干部的积极性、创造性？人民网·中国共产党新闻网带您了解基层党建工作中的形式主义。

形式主义的主要表现形式

督查检查频繁

中央专门印发文件，着力为督查检查考核“瘦身减负”，有的地方却改换马甲，以“督导组”“调研组”的名义行督查检查考核之实。

有乡镇干部反映，每年要接受的检查多达 100 至 150 次，有时一天要同时接受多个检查，这里既有明检又有暗查。如检查不合格，通报一次扣分一回，以作为年终考评依据。因为实在应付不来，作假就变得不可避免。

以材料论英雄

一村支书曾说：“最害怕年终党建工作考核，材料档案整理得头大。”

某乡镇粗略统计 2018 年的党建工作报表，总共上交了 356 张，几乎每天一张报表。另一乡镇 2018 年的镇党委党建工作报告前后共修改 21 遍。

只做表面文章

上级机关在决策部署上搞一刀切，有的地方难以落实，便做表面文章、搞“假把式”。

一些地方在开展基层党建工作时，习惯于发文件、开会议，方法简单，却效果不佳。上面开了会下了文，下面依葫芦画瓢也开个会下个文，再安排组工干部把各类会议记录、工作台账等制作好，工作就算落实了。

开不完的会议

“每到岁末年初，写不完的总结，开不完的会，基层干部疲于应付。”有的基层干部诉苦，“上班工作时间是用来开会的，下班后的休息时间才是用来办公的，加班、熬夜成了常态。”

乐于“闭门造车”

有的地方谋划基层党建工作，缺乏前期实际调研，“闭门造车”。

比如，各地相继推出的“一党委一品牌”，强调年年创新、事事创新，各层级党委苦思穷想提出党建工作年度创新项目却不结合工作实际，不注重解决实际问题，只满足于引起上级领导注目，挖空心思做文字游戏，与创新的目的背道而驰。

APP 考核成负累

近年来，一些地方为了提升工作效率，推出各类政务 APP，然而在实际操作过程中反而成了基层干部的负累。

为了推广政务类 APP 和公众号，一些部门一哄而上、竞相比拼，甚至摊派任务，针对个人完成量进行排名。

迎“大考”忙台账

面对上级部门的“年终大考”，一些单位和干部的主要精力都在“理台账”，迎接检查。

个别“灵活”的组工干部甚至找到了“捷径”：平时抓基层党建工作松松垮垮，一到考核期，便加班加点、通宵达旦，把资料整理得“工工整整、漂漂亮亮”，汇报 PPT 做的“美轮美奂”，只要能拿得出资料，工作上就算有个交代。至于实际工作到底是怎么回事，党员队伍是不是真的管好了，党群关系是不是真的改善了，反而不是重点关心的了。

形式主义的主要形成原因

产生形式主义，最根本的还在于一些党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡漠，缺乏群众观念和群众感情。

政绩观扭曲导致脱离实际胡乱作为

当政绩观发生扭曲，做工作不是为了让群众满意，而是为了让领导注意。

党员干部重视政绩，这本身无可非议。但是，有的党员干部却只重显绩不重隐绩，只练唱功不练做功，只作秀不做事，抓工作只要“短平快”不要“长远实”，更有甚者还弄虚作假，搞“数字政绩”“虚假政绩”，蒙蔽群众、欺骗上级。

缺乏担当、本领恐慌导致懒政怠政

懒政怠政归根到底与缺乏担当精神、欠缺担当本领有关。只想揽权不想担责，只想出彩不想出力，自然遇见好事就办，遇见困难就拖，遇见矛盾就躲，“只求不出事，宁愿不做事”。

缺乏担当本领，不会与时俱进、因地制宜创新工作方式方法，就只能照搬照抄上级要求。

“官本位”思想影响导致脱离群众高高在上

形式主义、官僚主义积弊甚深，与传统文化糟粕的流毒有着密切关系，这当中，“官本位”思想和“面子”文化影响最深。

受“官本位”思想影响，一些党员干部自觉不自觉地就有了“官老爷”做派和“衙门作风”。

发现难监督难导致心存侥幸少有顾忌

形式主义之所以屡禁不止，还在于形式主义的界线往往不是那么明晰，甄别起来有一定困难，给监督和问责带来一定难度。特别是形式主义者往往又会摆出很多冠冕堂皇的理由，披上各种各样“政治正确”的外衣，具有极强的迷惑性。

尽管这些“障眼法”骗得了一时骗不了一世，但在客观上增加了形式主义被发现的难度，造成监督难以及时到位，这让形式主义的想法、做法在一些党员干部中始终存在市场。

官僚主义催生形式主义

有人说，形式主义的发生，有时是被官僚主义给“逼”出来的，不无道理。

有的地方和部门领导干部不调查、不研究，拍脑袋决策，提出的要求、制定的政策脱离实际，在执行时下级只能以形式主义应付。

形式主义该如何避免

坚持实事求是，推动党建工作与基层实际相结合

党建工作必须深入基层，紧贴人民群众的利益，了解人民群众的诉求。

在党建工作谋划前，各地组织部门，应当到基层进行充分的调研，听取基层党务工作者和党员的意见建议，在谋篇布局上“接地气”。

坚持中心意识，推动党建工作与中心工作相结合

各地应当把党建工作的具体要求与基层的各项经济社会发展任务有机结合起来。

基层党建工作应当更多的是要围绕中心工作来服务，集中解决好集体经济、产业发展、脱贫攻坚等重点工作中存在的问题，进而推动基层经济社会全面发展。

坚持科学考核，推动上级考核与群众监督相结合

克服工作痕迹化就要科学的安排日常党建工作，优化办事流程，明晰工作标准，注重实际效果。

创新检查方式，不惟资料论英雄，避免材料考核“一刀切”现象，真正做到让党员评价组织，让群众评价党员，将自上而下的考核与自下而上的监督相结合。